



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



Strategický plán sociálního začleňování města Rotava a obce Nová Ves 2018 – 2021



Agentura
pro sociální začleňování

Tento materiál vznikl za finanční podpory ESF prostřednictvím OP Zaměstnanost v rámci projektu „Systémové zajištění sociálního začleňování“, registrační číslo projektu CZ.03.2.63/0.0/0.0/15_030/0000605. Více na www.socialni-zaclenovani.cz.

Obsah

Předmluva

Úvodní část	1
<i>Agentura pro sociální začleňování</i>	<i>1</i>
Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám	1
Fáze Strategického plánu sociálního začleňování	2
Cílová skupina SPSZ	4
<i>Identifikace nositelů strategie</i>	<i>5</i>
Rotava	5
Nová Ves	5
Struktura obyvatelstva	6
Vize nositelů strategie	7
Analytická a návrhová část	8
<i>Analýza problémů a příčin</i>	<i>8</i>
Strom příčin a problémů	9
<i>Deskripce sociálního vyloučení</i>	<i>9</i>
Rotava & sociální vyloučení	9
Nová Ves & sociální vyloučení	10
Oblast bydlení	11
Návrhová opatření v oblasti bydlení	13
Oblast zaměstnanosti	16
Návrhová opatření v oblasti zaměstnanosti	18
Oblast prevence rizikového chování a kriminality	20
Návrhová opatření v oblasti prevence rizikového chování a kriminality	21
Zadluženost	25
Zdraví	27
Implementační část	28
<i>Řídící a realizační struktury SPSZ</i>	<i>28</i>
<i>Procesy řízení, koordinace a evaluace SPSZ</i>	<i>30</i>
<i>Přehled indikátorů SPSZ</i>	<i>31</i>
Celkový rozpočet SPSZ a jeho čerpání	32
Čerpání v Koordinovaném přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám z ESI fondů	32
Seznam zkratk	33
Přílohy	34
1. schéma stromu problémů a příčin_bydlení (Rotava)	34
příčiny na straně cílové skupiny_bydlení	35
systémové příčiny (legislativa)_bydlení	36
příčiny na straně držitelů aktiv (majitelů bytů v soukromém vlastnictví)_bydlení	36
příčiny na straně obce (lokální úroveň)_bydlení	37

2.	<i>Schéma stromu problémů a příčin bydlení (Nová Ves)</i>	38
3.	<i>Schéma stromu problémů a příčin zaměstnanost (Rotava)</i>	39
	příčiny na straně cílové skupiny_zaměstnanost	40
	Příčiny na straně lokální dimenze_zaměstnanost	41
	příčiny na straně legislativy (systémové příčiny)_zaměstnanost	42
4.	<i>Schéma stromu problémů a příčin zaměstnanost (Nová Ves)</i>	43
	příčiny na straně cílové skupiny_zaměstnanost	44
	Příčiny na lokální úrovni (lokální specifika)_zaměstnanost	45
	Příčiny na straně legislativy (legislativní překážky pro inkluzivní trh práce)_zaměstnanost	45
5.	<i>Schéma stromu problémů a příčin prevence rizikového chování a kriminality (Rotava)</i>	46
	Příčiny na straně cílové skupiny (viktimizace cílové skupiny)_ prevence rizikového chování a kriminality .	47
	Příčiny na straně držitelů aktiv_prevence rizikového chování a kriminality	48
	Příčiny na straně legislativy (systémové nedostatky).....	48
	Příčiny na lokální úrovni (nižší pocit bezpečí ze strany majority)_prevence rizikového chování a kriminality	49
6.	<i>Schéma stromu problémů a příčin prevence rizikového chování a kriminality (Nová Ves)</i>	50

Předmluva

Vážení spoluobčané,

následující dokument je výsledkem snahy o řešení „sociálního vyloučení“. Zastupitelé města jsou si velmi dobře vědomi naléhavosti situace v některých částech města v podobě zhoršování stavu veřejného prostranství, zhoršujících se sousedských vztahů a stále postupujícího propadu části populace do „drahého“ života v bídě. Ačkoliv jsme všichni velmi citelně konfrontováni s jeho projevy, příčiny tohoto stavu jsou komplexnější a lze na ně obtížně reagovat, neboť jsou vzájemně propojené a nelze je řešit samostatně.

Aby nadále nedocházelo k dalšímu prohlubování projevů sociálního vyloučení, jako je bydlení v nájemních bytech s předraženým nájemným, nízká míra vzdělanosti, závislost na sociálních dávkách, zadlužování nebo rozvoj sociálně patologický jevů, navázalo naše město spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování. Cílem spolupráce je stanovit si reálné cíle v oblastech, které jsou pro sociální začlenění nezbytné.

Na vzniku Strategického plánu sociálního začleňování se po dobu mnoha měsíců podílela celá řada zkušených odborníků z různých odvětví s dobrou znalostí místní situace. Je to šance nejen pro „sociálně vyloučené“ obyvatele, ale i pro všechny občany města. Strategický plán sociálního začleňování nepředstavuje sumu opatření poskládaných vedle sebe, ale jde o komplex opatření, která jsou úzce provázána. Věříme, že právě komplexní úsilí ve všech oblastech, jako je vzdělávání, zaměstnanost, bezpečnost, bydlení, zadluženost a dalších, může přinést pozitivní změny a že všichni obyvatelé pocítí pozitivní změnu v kvalitě života.

Michal Červenka

starosta města Rotava

Vážení spoluobčané,

v předloženém dokumentu se dočtete, jaká byla zvolena výchozí cesta k problematice, která nás již delší dobu velmi trápí a to k sociálnímu vyloučení. Tato cesta byla zvolena zastupitelstvem obce, po konzultacích s odborníky na tuto problematiku. Sociální vyloučení je jev, který se může dotknout kohokoliv z nás a to v jakémkoliv věku, proto je důležité mít aktuální manuál, který reaguje na současný stav v naší obci a volí alespoň z části cestu, která by měla vést z nejpálčivějších problémů k větší samostatnosti a nezávislosti.

Již v dnešní době jste si jistě všimli řešení bytového fondu, pracovních příležitostí a pomoci s řešením Vašich problémů s orientací v právním řádu naší republiky. Nyní jsme však již ve stádiu, kde je zapotřebí se opět o kousek posunout a proto byla ze strany obce navázána spolupráce s Agenturou pro sociální začleňování. Díky spolupráci s odborníky z Agentury pro sociální začleňování nastavujeme cíle, díky kterým chceme dosáhnout větší stability v oblasti bydlení, zaměstnání, vzdělávání a tím zmírnit dopady sociálního vyloučení.

Ing. Pavel Straka

starosta obce Nová Ves

Úvodní část

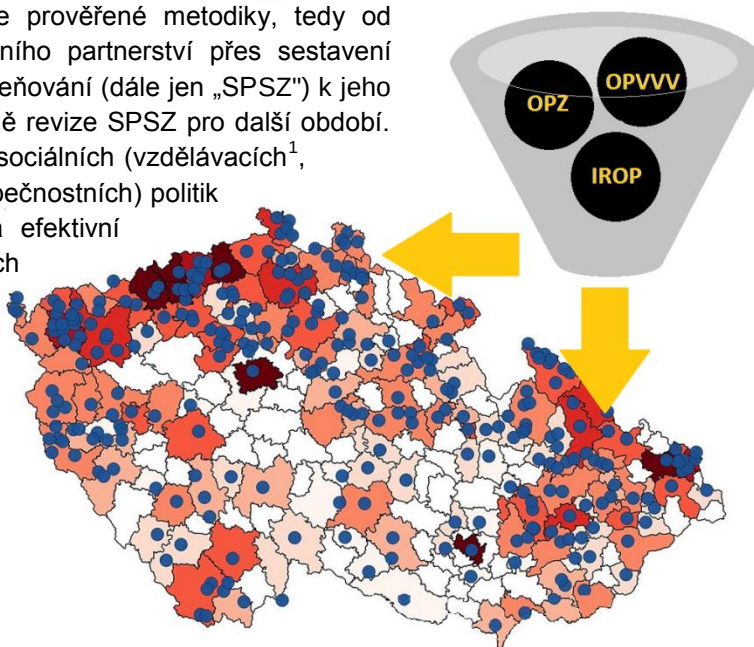
Agentura pro sociální začleňování

Agentura pro sociální začleňování (dále jen „Agentura“) je nástrojem Vlády ČR a jedním z odborů Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR. Agentura funguje od roku 2008 a je vládním nástrojem na podporu obcím, které řeší problematiku sociálního vyloučení. Podporuje je především v oblasti zajišťování občanům rovný přístup ke vzdělávání, bydlení, zdravotní péči, zaměstnání, sociálním službám a bezpečí. Agentura podporuje taková opatření, která pomohou samosprávám v procesu sociální integrace obyvatel ohrožených sociálním vyloučením a v rozvoji sociálně vyloučených lokalit v kontextu a zájmu celého města/obce a všech jejích občanů. Agentura propojuje subjekty na místní úrovni a podporuje nadresortní přístup v propojování působení veřejné správy a neziskového sektoru. Konkrétně se jedná o podporu v oblastech:

- mapování a detailního poznávání problémů sociálně vyloučených lokalit a jejich obyvatel, při přípravě a nastavování dlouhodobějších procesů pro jejich řešení a při čerpání prostředků z evropských fondů, státního rozpočtu, krajských dotačních programů a dalších zdrojů;
- zajištění služeb a jejich infrastruktury na podporu vzdělání, zaměstnanosti, sociálního bydlení atd.
- dále spolupracuje s ústředními orgány státní správy, přenáší informace z komunální úrovně směrem ke státní správě, podílí se na formování státní politiky sociálního začleňování a její koordinaci.

Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám

Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám (dále „KPSVL“) je nástrojem pomoci městům, obcím a svazkům obcí při sociálním začleňování sociálně vyloučených obyvatel z prostředků Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) za místní podpory Agentury pro sociální začleňování (dále jen „Agentura“). KPSVL vychází z dosavadní praxe Agentury ze spolupráce s obcemi. Agentura postupuje podle prověřené metodiky, tedy od analýzy situace a sestavení lokálního partnerství přes sestavení Strategického plánu sociálního začleňování (dále jen „SPSZ“) k jeho naplňování a vyhodnocování, včetně revize SPSZ pro další období. Vedle podpory rozvoje samotných sociálních (vzdělávacích¹, zaměstnanostních, bytových a bezpečnostních) politik v obci se Agentura soustředí na efektivní využívání prostředků strukturálních fondů a poskytuje obcím a ostatním partnerům rozsáhlý servis ke zpracování, realizaci a zajištění udržitelnosti projektů. Cílem KPSVL je zajistit adresnost, koordinaci, konzistenci a synergii sady místních opatření sociální integrace založených na lokálních potřebách. Základním východiskem tohoto přístupu na úrovni konkrétní obce/města je zmíněný SPSZ.

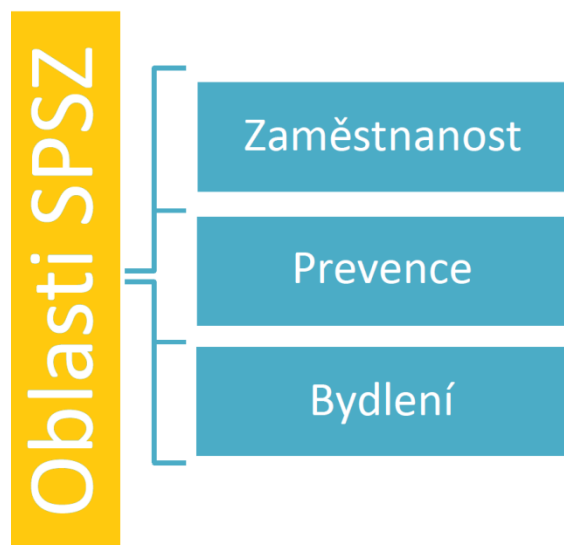


Obce s výskytem identifikovaných sociálně vyloučených lokalit na území ČR
zdroj GAC spol. s r.o.

¹ Oblast vzdělávání podléhá gesci konzultanta inkluzivního vzdělávání (KIV) a je zpracována v samostatném dokumentu Místní plán inkluze. KIV působí rámci projektu "Inkluzivní a kvalitní vzdělávání v územích se sociálně vyloučenými lokalitami", registrační číslo projektu CZ.02.3.62/0.0/0.0/15_001/0000586 hrazeného z Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání.

Fáze Strategického plánu sociálního začleňování

Strategický plán sociálního začleňování (dále jen „SPSZ“) je široce pojatou strategií integrující oblasti bydlení, zaměstnanosti, bezpečnosti, dluhové problematiky, sociálních služeb i obecně podpory sociální soudržnosti a rozvoje obce či regionu v kontextu dostupných zdrojů. Má proto řadu styčných ploch s různými typy strategických dokumentů, v praxi nejčastěji s komunitními plány sociálních služeb, střednědobými plány rozvoje sociálních služeb, integrovanými plány rozvoje měst, plány prevence kriminality obcí i krajů, obecními a krajskými plány integrace Romů a dalších menšin, místními akčními plány v oblasti vzdělávání, apod.



SPSZ Rotava a Nová Ves je rozčleněn podle tematických okruhů do tří částí

Strategický plán sociálního začleňování:

- identifikuje nositele strategického plánování a shrnuje dosavadní politiky města/obce v oblasti sociálního začleňování,
- charakterizuje lokalitu kvalitativními a kvantitativními metodami (fyzicky, demograficky, sociálně, v kontextu místního a regionálního rozvoje atd.),
- shrnuje navržená opatření ke změně, jeho podobu a rozpočet,
- popisuje proces implementace SPSZ.

Strategické plánování sociálního začleňování můžeme obecně rozdělit do tří samostatných fází: tvorba, implementace a evaluace SPSZ.

1. Fáze – tvorba SPSZ

Lokální partnerství (dále jen „LP“) je základní platformou spolupráce města/obce, Agentury a dalších partnerů v rámci KPSVL a při přípravě a zavádění opatření SPSZ. Prostřednictvím LP dochází k pravidelnému setkávání zástupců samosprávy, státní správy, neziskového sektoru a dalších aktérů, kteří jsou nebo mohou být angažováni v procesu sociálního začleňování ve městě/obci. Členové partnerství se setkávají na pravidelných jednáních (v rámci tematických pracovních skupin) a společně připravují strategický plán a konkrétní projekty pro podporu sociálního začleňování ve městě/obci. LP se dále řídí *Jednacím řádem LP Rotava a Nová Ves*. Nositeli strategie jsou město Rotava a obec Nová Ves.

ČLENOVÉ LOKÁLNÍHO PARTNERSTVÍ	
MěÚ Rotava/ OÚ Nová Ves	MP Rotava
Kontaktní pracoviště ÚP Kraslice/ Sokolov	OOP Rotava, PČR
Člověk v tísni o.p.s.	OSV, MěÚ Kraslice/ Sokolov
KSK centrum o.p.s.	ZŠ Rotava
Kotec o.p.s.	MŠ Rotava
Centrum pro dítě a rodinu Valika, z.s.	Ing. Miroslav Makovička, Místní koordinátor KSMAS

Lokální partnerství Rotavy a Nové Vsi zahájilo svou činnost prvním setkáním, které se konalo dne 21. 6. 2017. Programem tohoto jednání bylo primárně představení celého konceptu KPSVL, též jednotlivých členů lokálního partnerství. Na jednání došlo k vytvoření jednotlivých pracovních skupin², přičemž skladba členů byla podrobena revizi. Na tomto základě byli ustanoveni členové pracovních skupin Zaměstnanost, Bydlení a Prevence rizikového chování a kriminality. Strategický plán sociálního začleňování ale i jednotlivá opatření v něm obsažená byly vypracovány na základě jednání tematických pracovních skupin. V každé skupině jsou zastoupeni odborníci z řad pracovníků města/obce, státních institucí a neziskových organizací.

Na tvorbě Strategického plánu sociálního začleňování Rotavy a Nové Vsi a na procesu strategického plánování spolupracovali tito členové pracovních skupin:

TEMATICKÉ PRACOVNÍ SKUPINY – ROTAVA		TEMATICKÉ PRACOVNÍ SKUPINY – NOVÁ VES	
PS ZAMĚSTNANOST		PS ZAMĚSTNANOST	
Bc. Danuše Zelenková, DiS.	Kontaktní pracoviště ÚP Kraslice	Ing. Pavel Straka	OÚ Nová Ves
Lenka Studená, DiS.	MěÚ Rotava; MSZ	Bc. Jana Škornová	OSV, MěÚ Sokolov
Mgr. Alena Otajovičová	Člověk v tísni o.p.s.	Bc. Jana Kuráková	Kotec Sokolov
Ing. Miroslav Makovička	KSMAS	Ing. Alena Nussbergerová, MBA	Kontaktní pracoviště ÚP Sokolov
Iva Kalátová / Ing. Mgr. Miroslav Šūs	MěÚ Rotava	Bc. Blanka Žippaiová	Kontaktní pracoviště ÚP Sokolov
Růžena Švehlová	zástupce veřejnosti		
František Gabčo	zástupce veřejnosti		
Milan Sívák	zástupce veřejnosti		
PS BYDLENÍ		PS BYDLENÍ	
Jana Satlerová	MěÚ Rotava	Ing. Pavel Straka	OÚ Nová Ves
Bc. Zdeněk Harapát	MěÚ Rotava	Bc. Jana Škornová	OSV, MěÚ Sokolov
Lenka Studená, DiS.	MěÚ Rotava	Bc. Jana Kuráková	Kotec Sokolov
Iva Kalátová / Ing. Mgr. Miroslav Šūs	MěÚ Rotava	Ing. Alena Nussbergerová, MBA	Kontaktní pracoviště ÚP Sokolov
Mgr. Alena Otajovičová	Člověk v tísni o.p.s.	Bc. Blanka Žippaiová	Kontaktní pracoviště ÚP Sokolov
PS PREVENCE RIZIKOVÉHO CHOVÁNÍ A KRIMINALITY		PS PREVENCE RIZIKOVÉHO CHOVÁNÍ A KRIMINALITY	
Iva Kalátová / Ing. Mgr. Miroslav Šūs	MěÚ/MP Rotava	Ing. Pavel Straka	OÚ Nová Ves
Jakub Fritz	MP Rotava	Bc. Jana Škornová	OSV, MěÚ Sokolov
Npor. Mgr. Roman Hošek	OOP Rotava, PČR	Bc. Jana Kuráková	Kotec Sokolov
Milan Kováč	KSK centrum Karlovy Vary	Ing. Alena Nussbergerová, MBA	Kontaktní pracoviště ÚP Sokolov
Bc. Jana Kuráková	Kotec Sokolov	Bc. Blanka Žippaiová	Kontaktní pracoviště ÚP Sokolov
Lenka Studená, DiS.	MěÚ Rotava		
Ivana Rážová	OSV, MěÚ Kraslice		
Petra Bořutová	CDR Valika z.s.		
Bc. Zdeněk Harapát	MěÚ Rotava		
Mgr. Alena Otajovičová	Člověk v tísni o.p.s.		

² Vzhledem ke vzdálenosti obou lokalit se tematické pracovní skupiny konají odděleně pro účely buď města Rotavy nebo obce Nové Vsi.

2. Fáze: implementace SPSZ

Po schválení Strategického plánu sociálního začleňování zastupitelstva města Rotava a obce Nová Ves nastává implementační fáze:

- ŘO IROP vyhlásí výzvu pro naplňování vybraných cílů ze schválených SPSZ. Výzva OPZ již byla ŘO vyhlášena. Po zveřejnění schváleného SPSZ jednotlivých obcí na informačním portálu ESF Fórum bude možné předkládat žádosti o podporu v jednotlivých dotačních titulech dle stanovených pravidel.
- Vznikne pracovní skupina Projekty a implementace, která monitoruje realizaci SPSZ. Dále tvoří a kontroluje plán přípravy projektů a harmonogram čerpání a celkově přispívá k plynulosti přípravy soustředěné přípravy projektů v rámci KPSVL. Žadatelé o podporu připravují projekty vycházející z cílů a opatření SPSZ. Agentura zároveň poskytuje projektové poradenství zaměřené na zvládnutí přípravy projektové žádosti, zajištění souladu se SPSZ a efektivní přenos dobrých praxí.
- SPSZ je zpracován na 3 roky, po roce jeho schválení dochází k jeho pravidelné revizi (tzn. konec roku 2019), po dvou letech od jeho schválení proběhne jeho celková revize. V rámci revize jsou aktualizovány cíle, opatření, aktivity a další relevantní oblasti SPSZ. Všechny revize musejí být schváleny volenými orgány obce.

3. Fáze: evaluace SPSZ

V průběhu implementace SPSZ se zároveň zahajuje fáze vyhodnocení úspěšnosti, v jehož rámci se porovná aktuální stav se stavem na počátku spolupráce, zjišťují se dosažené změny a formulují se doporučení pro obec. Jedním z klíčových podkladů pro evaluaci SPSZ jsou evaluace konkrétních projektů realizovaných v rámci KPSVL. Samostatně bude evaluována oblast dopadů MPI. Na jeho evaluaci se podílí KIV (s metodikem KIV) společně s experty Agentury. Hodnoceno je naplňování cílů a příslušných aktivit stanovených MPI.

Cílová skupina SPSZ

Za primární cílovou skupinu, na jejíž problémy se SPSZ zaměřuje, jsou považováni obyvatelé sociálně vyloučených lokalit. Sociálně vyloučené lokality nelze jednoduše a jednoznačně určit a ohraničit vzhledem k dynamice jejich vývoje, pro jejich vymezení proto posloužila tzv. mapa sociálně vyloučených lokalit Ministerstva práce a sociálních věcí (dostupná na <http://www.esfcr.cz/mapa-svl-2015/?page=1>), popř. další analytické dokumenty krajů, obcí nebo Agentury (vstupní analýza Rotava & Nová Ves).

Veškeré aktivity v rámci KPSVL jsou plánovány tak, aby byly ku prospěchu všem obyvatelům obce, přestože se primárně odvíjí od potřeb sociálně vyloučených obyvatel obce. Územím, které je v rámci KPSVL podporováno, je vždy území celé obce (či více spolupracujících obcí), v níž Agentura působí. Oprávněnými cílovými skupinami podpory jsou tedy nejen obyvatelé sociálně vyloučených lokalit, ale také ostatní obyvatelé v obci, kteří se nacházejí ve zhoršené sociální či ekonomické situaci. Případně má existence sociálně vyloučených lokalit dopad na kvalitu jejich života.

Pojmenované problémy cílové skupiny:

- chybějící zdroje a nedostatečné kompetence v oblasti bydlení
- negativní dopady zvolených strategií CS na společné soužití obyvatel s přesahem mimo vyloučenou lokalitu (vysoká zadluženost, drogová závislost, vysoká nezaměstnanost CS apod.)
- nízká vzdělanost CS
- nízká motivace ke změně
- vysoká migrace CS

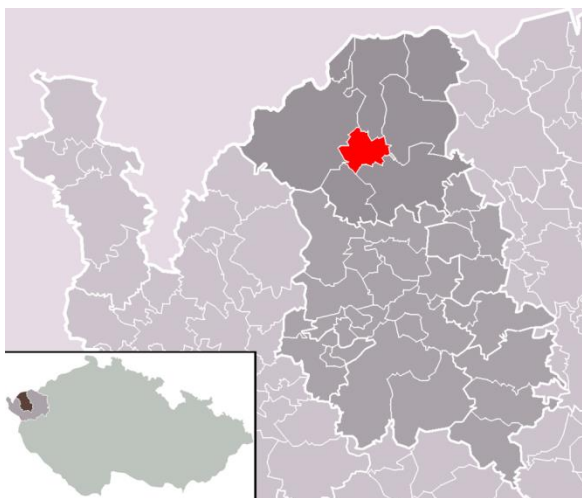
Identifikace nositelů strategie

Rotava

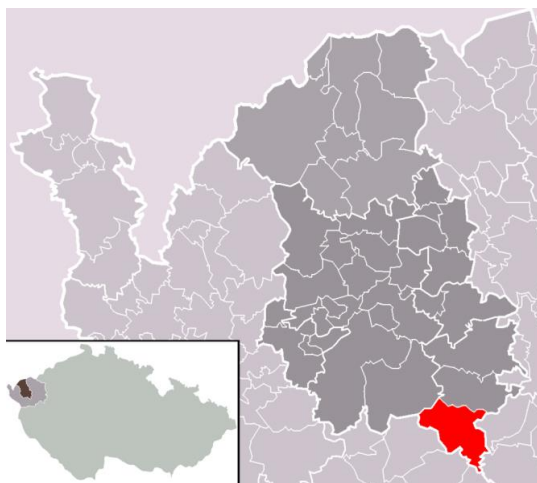
Obec vznikla v polovině 19. století spojením několika historických sídel na jindřichovickém a kraslickém panství. Ještě před jejím vznikem se oblast (Dolní Rotava) stala významným střediskem železářství a probíhala zde čilá hornická činnost (železnorudné doly, rýžoviště a doly na zlato a wolframovou rudu, lomy na erlán, žulu a čedič). Rotava patřila mezi první místa v Evropě, kde byl uplatněn vynález pocínování plechu. Bývalá ves Winckelaw, založená kolem zemědělského dvorce před r. 1560, se stala zárodkem sídelní jednotky Horní Rotava. V průběhu 20. století (Škodovy závody) byla v Horní Rotavě vystavěna sídliště a v roce 1965 byla obec Rotava povýšena na město.

Dnes žije v Rotavě 3037 obyvatel (ČSÚ, 1. 1. 2017). Město se nachází 4 km jihovýchodně od správní obce Kraslice v okrese Sokolov v Karlovarském kraji. K Rotavě je připojena zemědělská a rekreační osada Smolná a bývalá osada Anenské Údolí.

Město Rotava zaujímá v systému osídlení na lokální úrovni významné místo. Poskytuje jak pro své obyvatele, tak pro menší obce v nejbližším okolí (vymezené zřejmě převážně dopravními podmínkami) základní služby a vybavenost, které nemají jednotlivé obce vlastní – tj. zařízení školní a předškolní, zdravotnická a sociální, dále nabídku obchodů a služeb a v neposlední řadě je také centrem dojížděky za prací z okolních obcí (byť v minulosti býval tento vztah významnější). V nabídce aktivit, které Rotava sama neposkytuje, je odkázána na nadřazená centra, tj. Kraslice a příp. Sokolov, která plní vyšší obslužnou funkci převážně v nabídce vyšších stupňů zdravotnictví, školství, kultury, obchodu a zvláště pracovních příležitostí. Vzhledem k terénní a krajinné povaze okolí Rotavy není snadné navazovat územní vztahy s okolními obcemi a v zimních měsících může být spojení s okolím problematické.



Rotava, vytvořeno wikimedia.org



Nová Ves, vytvořeno wikimedia.org

Nová Ves

Nová Ves leží v CHKO Slavkovský les, v okrese Sokolov, v Karlovarském kraji. V blízkosti obce se nachází Novoveská kyselka, prodávaná pod značkou Magnesia. Již ve 14. století se v oblasti těžilo zlato a v 18. a 19. století probíhaly pokusy s těžbou stříbra (doly sv. Michal, sv. Šebestián a sv. Kalista). Dle ČSÚ žilo k 1. 1. 2017 v Nové Vsi celkem 194 obyvatel.

Západní část obce je řešena jako klidová, určena převážně k bydlení, a většina ostatních rušivějších funkcí je soustředěna ve východní oblasti např. zemědělský areál, zahrádkové osady a sportovní areál. Klidovou oblast představuje i náves s kostelem ve střední části obce, která je propojena zelení s vodní plochou v severní části obce. Zástavba v obci má převážně venkovský charakter, na který navazují nově navržené plochy pro bydlení stejného charakteru. Městská zástavba v blízkosti centra zůstává zachována (sídlíště s bytovými domy).

První písemná zmínka je z roku 1364, kde ještě Nová Ves patřila k Bečovskému panství. V polovině 19. století, se Nová Ves stala samosprávnou obcí, která střídavě patřila k okresům Karlovy Vary, Bečov, Teplá, Mariánské Lázně a od 60. let k okresu Sokolov. Do správy obce dnes patří i území Starý Dvůr a ves Louka.

Struktura obyvatelstva

Město Rotava mělo ke dni 31. 12. 2016 celkem 3 037 obyvatel, obec Nová Ves pak 194 obyvatel. Dle statistik ČSÚ dochází v posledních letech k významnému snížení obyvatel jak ve městě Rotava, tak v obci Nová Ves. V Rotavě od roku 2007 činí celkový úbytek obyvatel 13 % z celkového počtu obyvatel (k 31. 12. 2016), v Nové Vsi pak celých 52,5%.

Rotava - 560600										
POU Kraslice - 41041 ORP Kraslice - 4104										
okres Sokolov, CZ0413 Karlovarský kraj, CZ041										
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Stav obyvatel k 1.7.	3 413	3 458	3 475	3 466	3 362	3 309	3 237	3 189	3 110	3 031
v tom: muži	1 689	1 701	1 699	1 691	1 661	1 636	1 599	1 589	1 551	1 513
ženy	1 724	1 757	1 776	1 775	1 701	1 673	1 638	1 600	1 559	1 518
Stav obyvatel k 31.12.	3 432	3 463	3 468	3 465	3 357	3 263	3 216	3 140	3 065	3 037
v tom ve věku: 0 - 14	633	614	615	594	562	515	502	481	476	472
15 - 64	2 422	2 465	2 462	2 459	2 345	2 287	2 231	2 158	2 093	2 060
65 +	377	384	391	412	450	461	483	501	496	505
Průměrný věk	36,8	37,0	37,1	37,6	38,5	39,2	39,7	40,3	40,5	40,9
Index stáří (65+ / 0 - 14 v %)	59,6	62,5	63,6	69,4	80,1	89,5	96,2	104,2	104,2	107,0
muži	1 695	1 696	1 690	1 702	1 652	1 614	1 595	1 568	1 529	1 523
v tom ve věku: 0 - 14	324	309	298	294	280	252	249	247	237	244
15 - 64	1 220	1 232	1 237	1 243	1 190	1 182	1 156	1 120	1 093	1 081
65 +	151	155	155	165	182	180	190	201	199	198
ženy	1 737	1 767	1 778	1 763	1 705	1 649	1 621	1 572	1 536	1 514
v tom ve věku: 0 - 14	309	305	317	300	282	263	253	234	239	228
15 - 64	1 202	1 233	1 225	1 216	1 155	1 105	1 075	1 038	1 000	979
65 +	226	229	236	247	268	281	293	300	297	307

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	
Přírůstek stěhováním	23	26	-11	-16	-43	-92	-34	-78	-53	-15	Net migration
v tom: muži	8	2	-12	4	-19	-31	-11	-36	-24	1	Males
ženy	15	24	1	-20	-24	-61	-23	-42	-29	-16	Females
v tom ve věku: 0 - 14	12	10	12	-13	-18	-24	-2	-24	-6	-3	Age: 0 - 14
15 - 64	7	16	-17	-6	-22	-65	-27	-55	-47	-11	15 - 64
65 +	4	-	-6	3	-3	-3	-5	1	-	-1	65 +
Přírůstek:	45	31	5	-3	-27	-94	-47	-76	-75	-28	Total increase
přirozený	22	5	16	13	16	-2	-13	2	-22	-13	Natural increase
stěhováním	23	26	-11	-16	-43	-92	-34	-78	-53	-15	Net migration
Přírůstek na 1 000 obyvatel:											
celkový	13,2	9,0	1,4	-0,9	-8,0	-28,4	-14,5	-23,8	-24,1	-9,2	Net migration per 1 000 population
přirozený	6,4	1,4	4,6	3,8	4,8	-0,6	-4,0	0,6	-7,1	-4,3	Natural increase per 1 000 population
stěhováním	6,7	7,5	-3,2	-4,6	-12,8	-27,8	-10,5	-24,5	-17,0	-4,9	Net migration per 1 000 population

Rotava, zdroj: www.czso.cz

Nová Ves - 560561

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
stav obyvatel k 1.1.	290	296	288	290	242	231	220	228	223	209
narození	4	2	6	7	3	3	1	5	5	3
zemřelí	3	3	1	-	4	3	1	3	3	5
přistěhovalí	21	4	9	4	11	9	25	5	7	3
vystěhovalí	16	11	12	18	21	20	17	12	23	16
přírůstek	1	-1	5	7	-1	-	-	2	2	-2
přirozený										
přírůstek	5	-7	-3	-14	-10	-11	8	-7	-16	-13
migrační										
přírůstek	6	-8	2	-7	-11	-11	8	-5	-14	-15
celkový										
stav obyvatel k 31.12.	296	288	290	283	231	220	228	223	209	194

Nová ves, zdroj: www.czso.cz

Vize nositelů strategie

Město Rotava disponuje nástroji sociálního začleňování, na kterých bude stavět, nadále je rozvíjet a obohacovat systém o další funkční prvky. V následujících letech plánuje rozvoj sociální práce v bydlení i vznik dluhové poradny a kurzů finanční gramotnosti. Na dostatečný počet sociálních bytů bude navázáno rozvíjení systému dostupného bydlení. V oblasti bezpečnosti bude město i nadále využívat preventivní nástroje, jako jsou asistenti prevence kriminality nebo domovníci-preventisté. Plánována je i realizace dalších preventivních aktivit, jako jsou semináře protidrogové prevence nebo zřízení ambulantního nízkoprahového zařízení pro děti a mládež v nově zrekonstruované budově bývalé mateřské školy. Prostřednictvím komplexu opatření se podaří řešit situaci obyvatel efektivněji a účinněji. Naší ambicí je tedy ve spolupráci s nestátními neziskovými organizacemi, orgány veřejné správy a bezpečnostními složkami naplnit předpoklady pro upevnění sítě služeb a rozvoj takových aktivit, které napomohou ke zlepšení situace všech obyvatel města Rotava. Naší vizí do roku 2022 je město, které využívá dostupné nástroje sociálního začleňování a komunikuje o nich takovým způsobem, kdy občané vnímají smysluplnost těchto opatření a jsou ochotni na nich aktivně participovat.

Obec Nová Ves má silné postavení při řešení problematiky sociálního vyloučení. Díky tomuto postavení budou ze strany obce činěny kroky, které budou mít za cíl vytvoření stabilního zaměstnání místních obyvatel, funkčního a dostupného bydlení a následně pomoci s řešením sociálně patologických jevů jako je závislost na sociálních dávkách a zadlužování. V neposlední řadě bude podpora vzdělávání, která je často značným problémem při řešení otázky v oblasti zaměstnanosti. K naplnění této vize povede zvolená cesta, na které se budou využívat nástroje sociálního začleňování a komunikace tak, aby se jednalo o čitelné a srozumitelné kroky, které budou motivovat ostatní k aktivní spolupráci.

Analytická a návrhová část

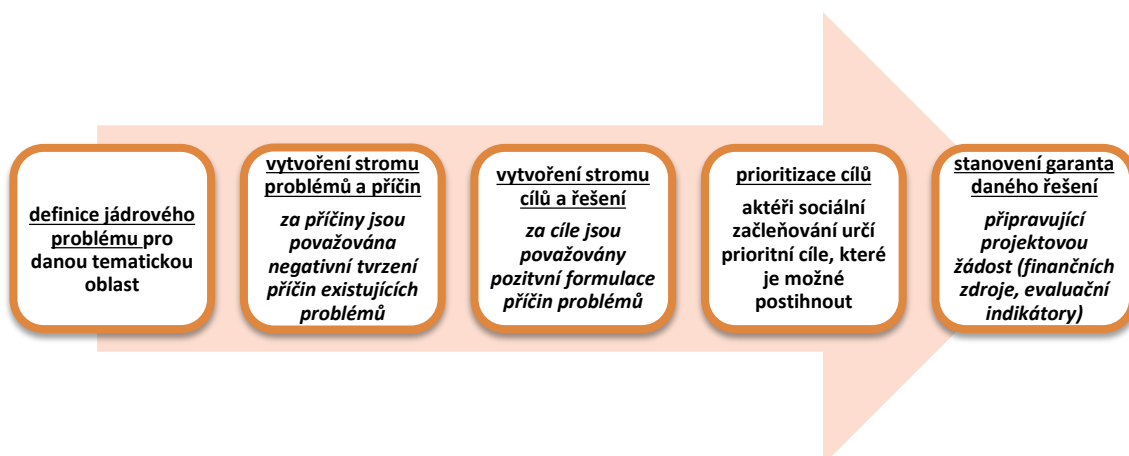
Tato kapitola představuje z analytického hlediska charakteristiku sociálního vyloučení a sociálně vyloučených lokalit v lokálním a tematickém kontextu. Vychází přitom z výsledku kvalitativního a kvantitativního šetření, které bylo uskutečněno v červnu - říjnu 2017 (*Vstupní analýza Rotava & Nová Ves, 12/2017*). Na základě jednotlivých výstupů shrnuje situaci v lokalitách z různých tematických pohledů (bydlení, zaměstnanost, prevence rizikového chování a kriminality, zadluženost, zdraví), které představují podklad pro navržení strategií intervencí v plánování sociálního začleňování v Rotavě a v Nové Vsi.

Z hlediska návrhové strategie jsou v kapitole dále zpracovány dosavadní poznatky, vycházející z analýz problémů a příčin, z individuálních jednání s místními aktéry a posouzení jejich absorpční kapacity a konečně z jednání tematických pracovních skupin. Na těchto základech jsou navrženy strategie intervencí, ve kterých jsou zohledněny i oblasti rizik postihující řešení a kapacit relevantních aktérů. V každé tematické oblasti (bydlení, zaměstnanost, prevence rizikového chování a kriminality), vedle analytického popisu situace, jsou uvedeny prioritizované cíle a řešení, které vychází z pojmenovaných problémů a příčin. Dále je v každé oblasti zohledněna analýza rizik (pojmenovává potenciální rizika, jejich význam, pravděpodobnost výskytu a závažnost dopadu) a analýza stakeholderů (pojmenovává a hodnotí aktéry podílející se na procesu sociálního začleňování). Veškeré výstupy vycházejí z jednání tematických pracovních skupin.

Analýza problémů a příčin

Kvalitativní část analýzy problémů v Rotavě a Nové Vsi byla realizována pomocí přístupu logického rámce. Struktura logického rámce pokrývá analýzu příčin a dopadů/cílů a dopadů řešení klíčového problému, identifikaci strategie intervence, analýzu stakeholderů a sítě intervence a analýzu rizik. Analýza problému identifikuje jeho příčiny a jejich vztahy, které strukturuje do řetězců od výchozích do bezprostředních příčin. Příčiny jsou strukturovány do modelu připomínající strom, odtud pojmenování analýzy příčin *Strom problémů a příčin*.

Členi jednotlivých pracovních skupin pojmenovali hlavní problémy v oblastech bydlení, zaměstnanost a prevence rizikového chování a kriminality a jejich příčiny. Vznikly tematické *Stromy problémů a příčin*, na které pak navazují *Stromy cílů a řešení* představující návod k řešení stanovených problémů. Jednotlivá řešení jsou poté rozpracována do konkrétních opatření Strategického plánu sociálního začleňování v návrhové části. Vznik takových řešení je rozfázován do následujících kroků.



Strom příčin a problémů

V rámci tematických pracovních skupin byly pojmenovány problémy a příčiny jejich vzniku; a to z hlediska cílové skupiny sociálně vyloučených a osob ohrožených sociálním vyloučením, z pohledu možných nositelů změny (držitelů aktiv), z pohledu lokálních specifik a v neposlední řadě také z hlediska systémových opatření na celonárodní úrovni, která však nejsou náplní tohoto SPSZ.

Výčet základních a zastřešujících příčin jsou v úvodu každé tematické kapitoly v návrhové části SPSZ. Kompletní přehled schémat tematických stromů je součástí SPSZ v přílohové části.

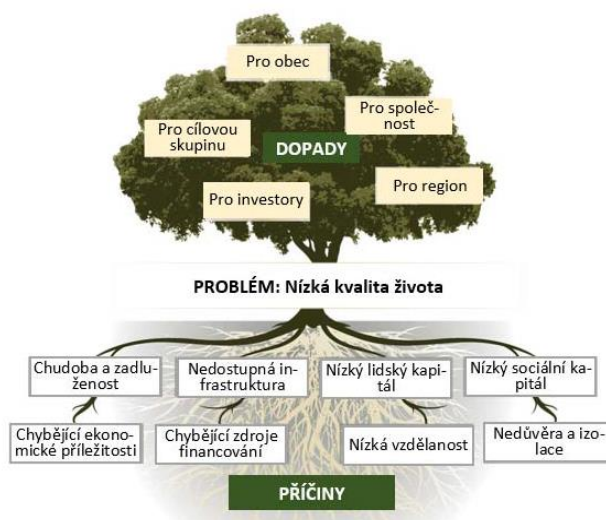


Schéma stromu problémů a příčin

Deskripce sociálního vyloučení

Pod pojmem sociální vyloučení je chápán proces vylučování lidí nebo skupin lidí na okraj společnosti, do chudoby a izolace. Tento způsob vyloučení se projevuje na různých úrovních, např. sociální, prostorové, ekonomické či symbolické. Sociálně vyloučení se nacházejí v situaci, kdy mají sníženou míru přístupu ke zdrojům běžně dostupným většině obyvatel, zároveň s tím se snižuje jejich schopnost udržovat sociální kontakty s obyvateli mimo situaci sociálního vyloučení a možnosti participace na organizaci sociálního života a účasti v rozhodování.

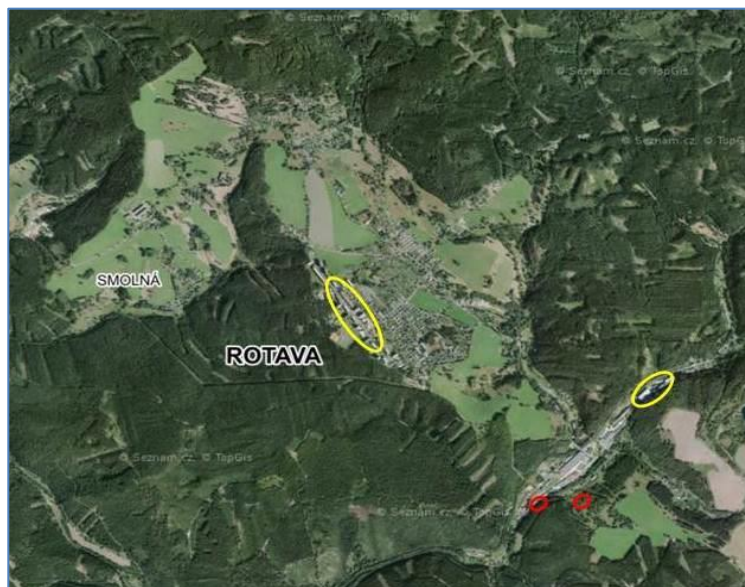
Základními indikátory sociálního vyloučení je materiální chudoba, dlouhodobá nezaměstnanost, závislost na dávkách v hmotné nouzi, nízká kvalita a nejistota v bydlení, ztížený přístup ke kvalitnímu společnému vzdělávání, vysoká míra zadlužení, výskyt rizikového chování a kriminality a vysoká míra migrace. Jednotlivé ukazatele samy o sobě sociální vyloučení nezakládají. Je to teprve jejich kombinace, která zasaženým jedincům či rodinám brání v integraci či plnohodnotném životě a na různých úrovních je vylučuje ze společnosti. Pokud dochází k vyšší koncentraci osob s kombinací několika nebo všech výše zmíněných ukazatelů, hovoříme o sociálně vyloučené lokalitě (SVL). Specifickou roli v sociálním vyloučení hraje etnicita. V českém kontextu se pak jedná o etnicitu romskou.

Rotava & sociální vyloučení

Dle výstupu *Vstupní analýzy (2017)* lze kvalifikovaně odhadnout, s ohledem na sebrané indikátory sociálního vyloučení, že počet osob nacházejících se v sociálním vyloučení byl 550 osob (červenec 2017).

Dle typologie lokalit Agentury pro sociální začleňování lze na území města Rotava indikovat tři zastoupené typy lokalit. **Lokalita s vyšším podílem bytových domů s vyšším podílem sociálně vyloučených bytů** (Sídliště) je charakteristická tím, že obyvatelé nemají tolik ztížený přístup ke službám a ke zdrojům určeným pro obyvatele města. Na území této lokality žije nejvyšší počet lidí v sociálním vyloučení, anebo je sociálním vyloučením ohroženo (cca 506 lidí). V minulosti díky proběhlé privatizaci a následnému zadlužení některých majitelů bytu došlo v této části města k odkupu bytů i do rukou tzv. neférových majitelů bytů. Některé z bytů v panelové zástavbě mají z hlediska sociodemografické skladby nestabilní charakter, resp. vyznačují se tendencí k postupnému zhoršování sociální skladby nájemníků. Technický stav bytů varuje, s horší sociální skladbou klesá ochota vlastníků k opravám. **Sociálně vyloučené rodinné domy** (Kraslická, Rusland) jsou

soustředěné do části Dolní Rotava. Dům v Kraslické ulici vlastní rotavská velkorodina, je na něj vydán exekuční příkaz a vykazuje špatný technický stav (2017 cca 20 lidí). Druhý dům byl z důvodu dezolátního stavu budovy určen k demolici (2017 cca 12 lidí). **Bytový dům s vyšším podílem sociálně vyloučených bytů** (Nejdecká) je domem v majetku města. Byty v tomto domě mají snížené nájem (4,5 tis.), neboť nedisponují ústředním topením a teplou vodou. Dům nelze označit za sociálně vyloučenou lokalitou, přesto můžeme pozorovat riziko vzniku vyloučení, a to především v jeho geografické a symbolické rovině (2017 cca 12 lidí).



Rotava, zdroj: mapy.cz

Nová Ves & sociální vyloučení

Na území Nové Vsi se nachází dva objekty vykazující znaky sociálního vyloučení (2017). Tyto objekty od sebe vzájemně odlišuje míra sociálního vyloučení. První bytový dům (čp. 197,198) je **sociálně vyloučen** zcela, druhý (čp. 196,195) se vyznačuje **vyšší mírou rizika ohrožení sociálním vyloučením**. V Nové Vsi žije v sociálním vyloučení cca **18** osob, **25** osob je pak sociálním vyloučením ohroženo (2017).



Nová Ves, zdroj: mapdy.cz

Sociálně vyloučený bytový dům je z důvodu nefunkčnosti SVJ odpojen od dodávky tepla a vody. Tento faktor ovlivnil migraci obyvatel k opuštění domu. Nájemníci domu se nejčastěji potýkají s problémy spojenými s hospodařením

s energiemi, dluhovou situací a nezaměstnaností. Místo je charakterizováno vysokou fluktuací nájemníků a nezasíťováním sociálními službami. **Bytový dům s vyšší mírou rizika sociálního vyloučení** nevykazuje oproti prvnímu domu znaky neobyvatelnosti či hygienických nedostatků. V tomto domě se nevyskytuje fluktuace nájemníků. Společným rezonujícím tématem je problematické dojíždění dětí do škol a dospělých do zaměstnání.

Na tomto místě je nutné vydefinovat negativní jevy, které z bydlení ve ztížených podmínkách a s vyšší koncentrací sociálně vyloučených obyvatel plynou. Jedna část těchto obtíží souvisí s nedostatečným prostorem v bytech a zhoršenými bytovými podmínkami. Takové prostředí je velmi nevhodné pro vývoj a zdraví dětí, též může ovlivňovat prospěch ve škole. Větší koncentrace osob sociálně vyloučených má za následek větší koncentraci nežádoucích jevů. Sociálně patologické chování působí na okolí rušivě a může se odrážet i v jiných aspektech života obyvatel.

Jedním z indikátorů sociálního vyloučení je závislost na sociálních dávkách, zejména na dávkách pomoci v hmotné nouzi - příspěvek na živobytí (PnŽ) a doplatek na bydlení (DnB). Tento indikátor byl sledován i v Rotavě, kde bylo o v květnu 2017 84 lidí v tzv. hmotné nouzi (ÚP, 7/2017). V Nové Vsi to pak bylo těchto lidí 14 lidí (ÚP 5/2017).

V Nové Vsi bylo podle Sčítání lidu v roce 2011 celkem 84 bytů, z toho 69 obydlených. Mezi ně bylo započítáno 40 bytů v rodinných domech a 44 bytů v domech bytových. Z 69 obydlených bytů se nacházelo 25 ve vlastním domě, 8 v osobním vlastnictví, 28 bylo bytů nájemních.

Městský bytový fond v Rotavě čítá 266 bytů. Většina z městských bytů je umístěna v panelové zástavbě zdejšího sídliště. V režimu bytu zvláštního určení je bydlení v Rotavě rozděleno do tří stupňů, které naplňují znaky sociální bydlení. Jde o tzv. bydlení krizové, bydlení sociální a bydlení dostupné. Žadatelé o tento druh bydlení musí v žádosti uvést široké množství kritérií, mezi kterými je např. výše příjmů, délka současného trvalého pobytu v Rotavě, délka předchozího zaměstnání (včetně délky evidenci na ÚP), či využívání podpory sociální služby. Součástí žádosti je i čestné prohlášení, které obsahuje klauzuli o souhlasu s realizací sociálního šetření ve své případné budoucí domácnosti, o spolupráci se sociálním pracovníkem. Žadatel musí dále uvést, zda byl či nebyl pachatelem přestupku na majetku města či zdali má neuhrazené závazky vůči městu po lhůtě splatnosti. O přidělení bytů rozhoduje Rada města s doporučením sociálního pracovníka MěÚ.

V bytech ve vlastnictví města jsou nájemní smlouvy uzavírány na dobu určitou, a to s délkou 3 měsíců. Tento typ nájmu je kvartálně prodlužován, po uplynutí jednoho roku v tomto režimu se pak přechází na smluvní nájemné v délce trvání jednoho roku. Město za byty vedené v režimu zvláštního určení nepožaduje kauci. V případě klasických městských bytů je kauce nicméně požadována, stejně jako další výběrová kritéria pro získání tohoto typu bydlení.

Na území Sídliště byly indikovány i další vlastníci bytů. Mezi majoritní vlastníky (Město Rotava, Stavební a bytové družstvo Rozvoj Sokolov) i fyzické osoby, které vlastní větší množství nemovitostí s možným zacílením na sociálně vyloučené osoby (tzv. neféroví vlastníci).

využívané prointegrační nástroje v oblasti bydlení v Rotavě:

- dluhové prázdniny
- město skupuje nazpět i byty zadlužených dlužníků v dražbách
- splátkový kalendář
- case management
- domovník-preventista
- demolice závadných typů bydlení

Monitoring řešení (2017) klíčového problému *vysoký počet domácností v nestandardním bydlení*

Indikátor	Hodnota Rotava	Hodnota Nová Ves
	2017	2017
Počet příjemců/společně posuzovaných osob dávek na bydlení v azylových domech, ubytovnách, rekreačních objektech a jiných než obytných prostorech	21	-
Počet obyvatel žijících v nevhodných bytech (kvalifikovaný odhad počtu obyvatel žijících v domech/bytech/lokalitách, které považujeme za nevhodné z důvodu extrémní segregace, přelidněnosti, špatného hygienického stavu, špatného stavebně technického stavu)	550	43
Celkový počet obecních bytů/dlouhodobě (déle než rok) neobsazené/z toho využitelných pro CS (tzn. vyloučit byty v segregovaných lokalitách, DPS, služební byty ve školách apod.)	266/nezjištěno/ 12	-
Počet nově obsazených bytů za poslední rok celkem/z toho pro CS (počet nově uzavřených smluv s novým nájemníkem za poslední rok/ z toho kvalifikovaný odhad počtu bytů přidělených jako sociální bydlení viz checklist sociální bydlení)	34 obecních bytů /nezjištěno	-
Má obec vypracovaná pravidla pro přidělování obecních bytů?	ANO	NE
Vyhodnocení pravidel pro přidělování obecních bytů podle checklistu sociální bydlení (použit skóre z checklistu)	28	-
Počet sociální bytů pro CS ve vlastnictví obce/NNO/soukromých vlastníků (hodnocení sociálních bytů dle checklistu sociální bydlení)	12 (25 v roce 2018)/0/0	0
Má obec zmapovanou potenciální nabídku sociálního bydlení od jiných vlastníků na území obce? (existence jakékoliv analýzy/spolupráce se soukromým vlastníkem apod.)	ANO	ANO
Kapacita sociálních služeb na podporu bydlení pro obyvatele obce (obvykle v rámci TP a SAS; kapacity poskytovatelů podle registrace - počet služeb, kapacita klientů + příloha vyplněné checklisty podpora v bydlení)	Podpora v bydlení: 9	-
Počet obyvatel SVL využívajících služby na podporu bydlení/celkový počet obyvatel SVL	Nezjištěno / 550	-
Počet přihlášek z CS do programů zaměřených na sociální bydlení (programy NNO, samosprávy, obecní byty apod.)	Nezjištěno	-

Přehled hlavních a zastřešujících problémů a příčin v oblasti bydlení:

	Rotava	Nová Ves
Jádrový problém:	Vysoký počet lidí v nestandardním bydlení soukromých vlastníků.	Nedostatečná nabídka kvalitního bydlení.
příčiny na straně cílové skupiny	Chybějící kapacity CS po standardním bydlení (problémové soužití vně komunity, chybějící zdroje pro udržení stávajícího bydlení). Nízká poptávka CS po standardním bydlení (apatie/rezignace CS na principu zprostředkování bydlení).	Chybějící kapacity CS pro standardní bydlení (nedostatečná údržba bytu, chybějící zdroje na úhradu nákladů spojených s bydlením).
příčiny na straně držitelů aktiv	Nevhodné praktiky držitelů aktiv - majitelé bytů v soukromém vlastnictví (obchod s chudobou, nedostatečné využití trhu s byty).	Absence vztahu k místu soukromých vlastníků bytů (byty v exekuci, nezáměr o stav bytu/nájemníky).
příčiny na lokální úrovni	Neexistuje vztah držitelů aktiv k lokalitě. (plošné skupování bytů, provázanost držitelů v rámci jiných SVL) Složitost procesu vykupování bytů městem (konkurence soukromníků v dražbě, legislativní překážky). Nedostatečná podpora přechodu do standardního bydlení (nevhodné financování aktivit v sociálních službách).	Nízká nabídka bydlení na úrovni obce (nedostatek financí pro výkup bytů v exekuci).
systémové příčiny (legislativa)	Na straně měst (komplikovaná role měst v dražbách, zdoluhavý proces s dlužníky). Neexistence regulovaného nájemného. Neexistuje regulace nebankovních půjček. Neexistuje možnost postihů držitelů aktiv ze zahraničí.	

Mezi zatěžující příčiny problémů v oblasti bydlení byly v Rotavě identifikované nevhodné strategie některých pronajímatelů, kteří nadhodnocují nájemné neúměrně k povaze bydlení. Nájemníkům v těchto bytech chybí zdroje k udržení stávajícího bydlení, přesto z různých strategických aj. důvodů zůstávají v takto nevyhovujícím bydlení (viz. příloha Strom problémů a příčin_bydlení).

Návrhová opatření v oblasti bydlení

Jako efektivní boj se spekulanty s byty volí město Rotava pokračovat ve strategii vykupování bytů a neustálého rozšiřování svého bytového fondu (např. v roce 2017 město v IROP výzvě nakoupilo a rekonstruovalo 11 bytů v režimu sociálního bydlení). Pro zajištění podpory cílové skupiny udržet stávající bydlení či přechodu do odpovídajícího bydlení plánuje město Rotava navýšit kapacitu příslušného odboru a zajistit komplexní přímou práci s nájemníky v této oblasti pro pokrytí pojmenovaných a zatěžujících příčin problémů na straně cílové skupiny. Obec Nová Ves nedisponuje rozsáhlým bytovým fondem, jeho rozšířením bude moci cílové skupině nabídnout adekvátní bydlení.

Na základě analýzy stakeholderů byli stanoveni hlavní aktéři, kteří se na nově navržené strategii intervencí budou podílet. Nejvýznamnější aktéři, jak dále uvádí přehled, v oblasti bydlení byli podrobeni identifikaci jejich významu, vlivu a vztahu k řešení.

stakeholder	identifikace významu aktéra	význam aktéra
starosta města Rotavy/ obce Nové Vsi MěÚ Rotava	Nejvyšší představitel obecní či městské správy a zároveň nejvýznamnější aktér v procesu rozhodování. <u>odbor ekonomiky a majetku</u> : stále se rozšiřující bytový fond (266); prvky prostupného bydlení a prvky sociálního bydlení. <u>odbor kultury a sociálních věcí</u> : přímá práce s nájemníky bytů, t.č. personálně podhodnocený stav.	klíčový primární
OÚ Nová Ves	Malý bytový fond obce, omezené možnosti spolufinancování.	primární
KSK centrum, o.p.s.	Poskytuje SAS a OSP (dluhová poradna).	sekundární
Člověk v tísni, o.p.s.	Poskytuje TP, NZDM.	sekundární

S ohledem na plánovaná opatření je nutné zohlednit i rizika, která mají dopad na realizaci zvolené strategie intervence. Následující tabulka nabízí přehled rizik pro řešení v oblasti bydlení, která zohledňují jejich význam, pravděpodobnost výskytu a závažnost dopadu. Na tomto základě je dále stanovena vhodná strategie managementu jednotlivých rizik.

druh rizika	význam rizika	pravděpodobnost výskytu	závažnost dopadu	strategie řešení
Změna v politickém vedení města	závažné	vysoká	střední	Projednávání opatření s širším politickým vedením.
nevyhovující dotační tituly	závažné	střední	středně závažné	včasná detekce výzev v rámci KPSVL i mimo
zvýšená administrativa a požadavky na personální kapacity v souvislosti s projektovými žádostmi	závažné	vysoká	velmi závažné	pečlivé plánování a koordinace činnosti, navýšení personálních zdrojů, využití zprostředkujících agentur
nemožnost obsadit pracovní pozice sociálního pracovníka	závažné	střední	velmi závažné	včasná detekce zájemců a posílení motivace, spolupráce s ÚP
vysoká finanční spoluúčast v dotačních titulech	závažné	vysoká	velmi závažné	hledat jiné možnosti financování, realizátory
nízká kvalita podaných projektů	závažné	vysoká	velmi závažné	projektové poradenství ASZ

Rizika týkající se personálních kapacit jsou celorepublikovým fenoménem, který hraje významnou roli i ve strategickém plánování Rotavy a Nové Vsi. Proto mezi opatřeními, která jsou potřebná a těmi, která jsou reálná ve vztahu k personálním kapacitám (viz následující přehled), mohou panovat značné rozdíly. Mezi diskutovaná potřebná opatření v oblasti bydlení jistě dále patří:

- Podpora aktivit vedoucích k nalezení řešení “zastropování” výše doplatků na bydlení plynoucích k majitelům orientujícím se na obchod s chudobou založená na intenzivní spolupráci s ÚP.
- Aktivita vedoucí k vyšší míře zapojení všech zainteresovaných aktérů (ÚP, hygiena, soukromí majitelé) na problematice bydlení u soukromých vlastníků.
- Zasiťování služeb v místě; propojení NNO; sdílení informací o klientech (dohody).

Rotava

Oblast:	BYDLENÍ
1. Priorita:	Dostatečná nabídka vhodného bydlení pro různé typy životních situací CS.
1.1. Obecný cíl:	Do roku 2021 si 30 osob v bytové nouzi udrží stávající bydlení či získá nové adekvátní bydlení a zvýší si kompetence v oblasti bydlení.
1.1.1.1 Opatření:	Od roku 2019 bude CS k dispozici sociální práce ve výši úvazku 1,0, která bude pracovat s klienty ohroženými bytovou nouzí
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nedostatečná podpora přechodu do standardního bydlení Nerespektování pravidel nově příchozími obyvateli
Indikátor účinnosti:	30 podpořených osob 1 kapacita sociální práce
Náklady/zdroj:	5 710 410 Kč, OPZ (společná částka pro opatření 1.1.1.1, 4.1.1.2, 4.1.2.2, 7.1.1.1, 7.1.1.2, 7.1.1.4, 7.1.1.5)
Zodpovědná osoba:	město Rotava
Vazba cíle na dopady:	84 osob v bytové nouzi v květnu 2017
Návrh evaluačních indikátorů:	Počet osob/rodin využívajících sociální práci v oblasti bydlení Počet nájemních smluv uzavřených ve standardním bydlení Počet osob/rodin, které si udržely standardní bydlení díky soc. práci Počet osob/rodin, které si udržely standardní bydlení 6 měsíců po skončení využívání sociální práce v oblasti bydlení
1.2. Obecný cíl:	Do roku 2021 bude metodicky ukotven systém sociálního bydlení v Rotavě
1.2.1.1 Opatření:	Do 30. 4. 2019 bude revidován systém sociálního bydlení v metodice sociálního bydlení
1.2.1.2 Opatření:	Do 30. 4. 2019 budou zveřejněna jasná pravidla pro přidělování sociálních bytů
1.2.1.3 Opatření:	Do 31. 12. 2021 bude městem Rotava metodika sociálního bydlení ověřena a v případě potřeby aktualizována ve vazbě na potřeby účastníků systému sociálního bydlení
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nedostatečná podpora přechodu do standardního bydlení
Indikátor účinnosti:	1 revidovaný metodický dokument veřejně přístupná pravidla pro přidělování sociálních bytů
Náklady/zdroj:	nevyžaduje náklady
Zodpovědná osoba:	město Rotava
Vazba cíle na dopady:	84 osob v bytové nouzi v květnu 2017
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nedostatečná podpora přechodu do standardního bydlení
Návrh evaluačních indikátorů:	Metodika sociálního bydlení Informační materiály pro osoby v bytové nouzi Formuláře pro získání bytu Vyhodnocení první verze metodiky a případná upravená verze

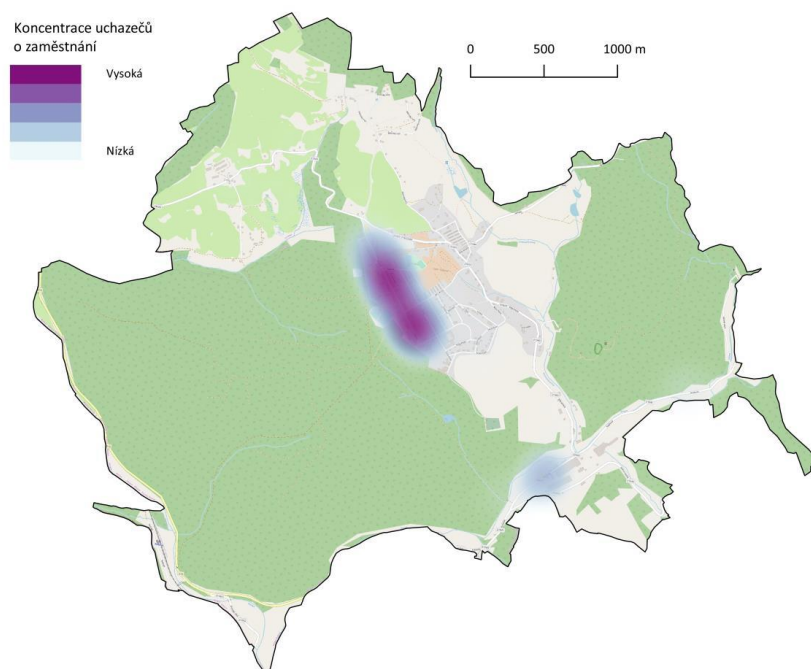
Nová Ves

Oblast:	BYDLENÍ
2. Priorita:	Dostatečná nabídka kvalitního bydlení v obci Nová Ves
2.1 Obecný cíl:	Do roku 2021 získá 5 rodin v bytové nouzi adekvátní bydlení v sociálních bytech obce
2.1.1.1 Opatření:	Do roku 2021 obec Nová Ves zajistí 5 bytů formou nákupu a rekonstrukce pro potřeby sociálního bydlení, vč. pořízení nezbytného základního vybavení (nákup 1 bytu, rekonstrukce 4 bytů)
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nízká nabídka bydlení (nedostatek financí pro výkup bytů v exekuci).
Indikátor účinnosti:	5 sociálních bytů, Indikátory IROP: Průměrný počet osob využívajících sociální bydlení -; Nárůst kapacity sociálních bytů 10; Počet podpořených bytů pro sociální bydlení - 5
Náklady/zdroj:	500 000 Kč IROP, vlastní zdroje
Zodpovědná osoba:	obec Nová Ves
Vazba cíle na dopady	14 osob v bytové nouzi v květnu 2017
Návrh evaluačních indikátorů	Počet nových sociálních bytů Počet osob/rodin, které získaly standardní bydlení Počet žádostí o byt

Oblast zaměstnanosti

Podíl nezaměstnaných osob v Rotavě byl v červnu 2017 celkem 4,61%. Jak uvádí tepelná mapa, největší koncentrace nezaměstnaných se v Rotavě objevuje na Sídlišti a též na ulici Kraslická. Přičemž nejvyšší procento osob, které jsou vedeny v evidenci ÚP, jsou lidé bez vzdělání (celých

Koncentrace uchazečů o zaměstnání v Rotavě v roce 2017



Zdroje mapového podkladu: © OpenStreetMap contributors, © ArcČR, ARCDATA PRAHA, ZÚ, ČSÚ, 2016.

74%). Vzdělanostní struktura mezi tzv. rizikovou skupinou 18-30 let mezi uchazeči o zaměstnání vévodí ti bez vzdělání, a to v celých 89%.

Mezi faktory, které mají vliv na zaměstnávání lidí v Rotavě, patří tzv. neformální typ zaměstnávání; „neviditelné náklady“ mezi které patří dojíždění, hlídání dětí či nákup pracovních pomůcek apod.

V květnu 2017 bylo v Nové Vsi 14 lidí bez zaměstnání a 14 lidí pobíralo dávku hmotné nouze. 5 lidí v evidenci ÚP mělo exekuci, 11 lidí pak pracovalo v

režimu veřejně prospěšných prací u obce, 4 lidi byli lidé dlouhodobě nezaměstnaní. Absolutní většina (93 %) uchazečů o zaměstnání z května 2017 má základní + praktické vzdělání, případně je bez vzdělání.

Nezaměstnanost je v Nové Vsi prostorově ohraničená, koncentruje se nejvýrazněji do dvou výše popsaných bytových domů uprostřed obce. Průměrný věk osob, které jsou vedeny v evidenci ÚP, je v Nové Vsi 42 let a průměrná doba setrvání uchazečů v evidenci ÚP je 624 dnů (data ÚP 2017).

využívané nástroje prostupného zaměstnávání v Rotavě:

- veřejně prospěšné práce (i Nová Ves)
- asistenti prevence kriminality
- domovník – preventista

Monitoring řešení klíčového problému *vysoký počet ekonomicky neaktivních osob v obci*

Indikátor	Hodnota Rotava	Hodnota Nová Ves
	2017	2017
Počet nezaměstnaných osob v obci	128	14
Míra nezaměstnanosti v obci	4,61 %	-
Počet nezaměstnaných osob ze SVL/podíl nezaměstnaných k celkovému počtu obyvatel SVL	4,61 %	-
Počet osob v hmotné nouzi (v obci)	84	14
Počet osob v nekolidujícím zaměstnání (v obci)	6	0
Počet nezaměstnaných absolventů (v obci)	3	1
Počet nezaměstnaných mladistvých (v obci)	3	2
Počet nezaměstnaných osob s exekucí (v obci)	59	5
Počet dlouhodobě nezaměstnaných (v obci)	84	4
Podíl dlouhodobě nezaměstnaných osob zařazených do systému dostupného zaměstnávání (viz checklist dostupné zaměstnávání)	Za poslední 2 roky v rámci dostupného zaměstnávání umístěny 2 UoZ	-
Počet volných míst pro osoby s nízkými požadavky na kvalifikaci (dle kategorie 7, 8, 9 ISCO)	259	0
Počet uchazečů o 1 volné pracovní místo pro nízkokvalifikované osoby	2	-
Počet osob vykonávajících veřejnou službu (aktuálně ke dni sběru dat)	20	0
Počet osob vykonávajících veřejně prospěšné práce (aktuálně ke dni sběru dat)	22	11
Počet osob vykonávajících veřejně prospěšné práce (k určitému datu před 1 rokem)	23	-
Počet osob vykonávajících veřejně prospěšné práce (k určitému datu před 2 lety)	22	-
Počet osob vykonávajících veřejně prospěšné práce u obce (aktuálně ke dni sběru dat)	10	-
Počet osob vykonávajících veřejně prospěšné práce u obce (k určitému datu před 1 rokem)	21	-
Počet osob vykonávajících veřejně prospěšné práce u obce (k určitému datu před 2 lety)	22	-
Počet osob vykonávajících společensky účelná pracovní místa (aktuálně ke dni sběru dat)	1	0
Počet osob vykonávajících společensky účelná pracovní místa (k určitému datu před 1 rokem)	5	-
Počet osob vykonávajících společensky účelná pracovní místa (k určitému datu před 2 lety)	5	-
Existence funkční lokální sítě zaměstnanosti (viz checklist)	5	-
Počet obcí vytvořených pracovních míst k podpoře zaměstnanosti prostřednictvím asistentů prevence kriminality, domovníka atp.	7 + 10	11

Přehled hlavních a zastřešujících problémů a příčin v oblasti zaměstnanosti:

	Rotava	Nová Ves
Jádrový problém:	Vysoký podíl dlouhodobě nezaměstnaných s nízkým vzděláním či bez vzdělání.	Vysoký podíl dlouhodobě ekonomicky neaktivních osob.
příčiny na straně cílové skupiny	Neochota CS pracovat: vysoké nároky na mzdu oproti kvalifikaci, nemotivující průměrná mzda (nízký zájem o legální zaměstnání), socioekonomické překážky (nemožnost častějších výplat, nedostatečné kompetence k výkonu zaměstnání, vysoké náklady na dojíždění za prací). Nabídka CS (nízká zkušenost s legálním pracovním trhem, nízká vzdělanost, předávání nevhodných vzorů v rodině, vysoká migrace CS, nedostatečná participace na veřejném životě/motivace řešit svoji situaci)	Nabídka cílové skupiny: nedostatek tvrdých a měkkých kompetencí (nízké vzdělání, nedostatečné pracovní návyky), Ochota CS pracovat: nízký zájem o legální zaměstnání (omezená nabídka trhu práce v místě bydliště, nedostatečná motivace k přijetí legálního zaměstnání)
příčiny na straně držitelů aktiv	Předsudky/diskriminace na straně zaměstnavatelů. Agenturní zaměstnávání na úkor kmenového. Nízká flexibilita ve vyplácení mezd. Převažuje nabídka krátkodobých pracovních smluv/sezónních prací.	
příčiny na lokální úrovni	Nepodnětné prostředí (slabé možnosti využití volného času). Nedostatečná infrastruktura (omezená dostupnost NNO/dopravy). Neefektivní využívání nástrojů APZ (opakované obsazování VPP). VS jako umělá zaměstnanost. Nevyužitý potenciál prostupnosti trhu práce v lokalitě.	Nedostatečná infrastruktura (nízká dopravní dostupnost, absence zařízení péče o děti, nedostatečné zasíťování NO) Nízká nabídka dostupných pracovních míst v místě bydliště. Nepodnětné prostředí.
systémové příčiny (legislativa)	Nedostatečná kontrola SUIP (nelikvidační sankce pro řadu zaměstnavatelů, administrativní náročnost nahlásování, nedostatečná personální kapacita) Rozšířený černý trh (nevýhodnost legální práce oproti černému trhu). Nedostatečná podpora sociálních podniků (neexistuje zákon). Absence institutu nezabavitelného účtu. Nedostatečná podpora sociálního bydlení (neexistuje zákon). Nízká průměrná mzda v ČR.	Nedostatečná podpora sociálních podniků. Neefektivní nástroje APZ (pro místní podmínky neefektivní VPP). Nízký rozdíl mezi výší dávek a příjmu z legální práce. Nevýhodnost legální práce oproti černému trhu. Nízký průměrný plat v ČR.

Návrhová opatření v oblasti zaměstnanosti

Jako nejvíce podnětné v oblasti zaměstnanosti se jeví postihnout příčinu na lokální úrovni z hlediska nevyužitého potenciálu prostupného trhu práce. V Nové Vsi je plánováno vybudování z již existující pily výrobu dřevěných pelet. V Nové Vsi by tak měl být k dispozici střední prvek prostupného zaměstnávání, který se po absolvování VPP stane místem získání specifických dovedností jako předpokladu umístění na volný trh práce.

Ve městě Rotava vzniknou minimálně dvě nová pracovní místa v souvislosti s plněním cílů v ostatních tematických oblastech tohoto plánu. Pro záměr posílit personální kapacitu sociálního odboru města Rotavy je nutné pracovat, jak vyplývá z analýzy rizik, i na motivaci budoucích pracovníků plánovaného

projektu. K včasné detekci a udržení si nových personálních kapacit sociálního odboru město prvotně nabídne okamžité pracovní místo v kooperaci s Úřadem práce ČR.

Na základě analýzy stakeholderů byli stanoveni hlavní aktéři, kteří se na nově navržené strategii intervencí budou podílet. Nejvýznamnější aktéři, jak dále uvádí přehled, v oblasti zaměstnanosti byli podrobeni identifikaci jejich významu, vlivu a vztahu k řešení.

stakeholder	identifikace významu aktéra	význam aktéra
starosta města Rotavy/ obce Nové Vsi	Nejvyšší představitel obecní či městské správy a zároveň nejvýznamnější aktér v procesu rozhodování.	klíčový
MěÚ Rotava	odbor kultury a sociálních věcí: personálně podhodnocený stav.	primární
KoP ÚP ČR Kraslice	Kontaktní pracoviště ÚP (krajská pobočka Karlovy Vary). Je správním úřadem s celostátní působností a organizační složkou státu. Zajišťuje zprostředkování zaměstnání, evidenci uchazečů a zájemců o zaměstnání. Dále plní dílčí úkoly v oblasti podpory v nezaměstnanosti a nepojistných sociálních dávek.	primární
Člověk v tísni, o.p.s.	Poskytuje pracovní poradenství.	sekundární
KSK centrum o.p.s.	Poskytuje OSP (dluhové poradenství) a TP.	primární

S ohledem na plánovaná opatření je nutné zohlednit i rizika, která mají dopad na realizaci zvolené strategie intervence. Následující tabulka nabízí přehled rizik pro řešení v oblasti zaměstnanosti, která zohledňují jejich význam, pravděpodobnost výskytu a závažnost dopadu. Na tomto základě je dále stanovena vhodná strategie managementu jednotlivých rizik.

druh rizika	význam rizika	pravděpodobnost výskytu	závažnost dopadu	strategie řešení
Změna v politickém vedení města	závažné	vysoká	střední	Projednávání opatření s širším politickým vedením.
nevyhovující dotační tituly	Závažné	střední	středně závažné	včasná detekce výzev v rámci KPSVL i mimo
zvýšená administrativa a požadavky na personální kapacity v souvislosti s projektovými žádostmi	Závažné	vysoká	velmi závažné	pečlivé plánování a koordinace činnosti, navýšení personálních zdrojů, využití zprostředkujících agentur
nízká kvalita podaného projektu	závažné	vysoká	velmi závažné	projektové poradenství ASZ
vysoká finanční spoluúčast v dotačních titulech	Závažné	vysoká	velmi závažné	hledat jiné možnosti financování, realizátory

Rizika týkající se personálních kapacit jsou celorepublikovým fenoménem, který hraje významnou roli i ve strategickém plánování Rotavy a Nové Vsi. Proto mezi opatřeními, která jsou potřebná a těmi, která jsou reálná ve vztahu k personálním kapacitám (viz. následující přehled), mohou panovat značné rozdíly. Mezi diskutovaná potřebná opatření v oblasti bydlení jistě dále patří:

- Možnost využití nástroje komunitního či aktivizačního pracovníka v případě lokality Sídliště v Rotavě.
- Aktivit vedoucí k navýšení možností přechodu z veřejně prospěšných prací ke stálým pracovním pozicím.
- Motivační programy pro chybějící profese (lékaři, sociální pracovníci).
- Aktivit vedoucí ke zlepšení infrastruktury města.

Nová Ves

Oblast:	ZAMĚSTNANOST
3. Priorita:	Snížení podílu dlouhodobě nezaměstnaných osob s nízkým vzděláním žijících v SVL
3.1. Obecný cíl:	Do roku 2020 se zvýší šance na zaměstnání u 10 osob obtížně umístitelných na trhu práce
3.1.1.1 Opatření:	10 osobám s chybějící, nízkou či nevyhovující kvalifikací bude poskytnut z Úřadu práce rekvalifikační kurz
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nízká nabídka dostupných/vhodných pracovních míst v místě bydliště (nedostatečné využití rozvojových projektů).
Indikátor účinnosti	10 osob rekvalifikovaných s ohledem na požadavky na trhu práce
Náklady/zdroj	Úřad práce ČR
Zodpovědná osoba:	Úřad práce ČR
Vazba cíle na dopady	Nevyhovující či absentující kvalifikace nezaměstnaných
Návrh evaluačních indikátorů	Počet osob, které získaly kvalifikaci pro výkon nového povolání Počet osob, které získaly díky rekvalifikaci zaměstnání

V současné době funguje v Nové Vsi zaměstnávání přes veřejně prospěšné práce (financováno z ÚP) a také spolupráce s významným zaměstnavatelem v regionu Lesy České republiky, s. p. Tento zaměstnavatel průběžně poptává pracovní sílu, má na ni však kvalifikační požadavky, které obyvatelé Nové Vsi nesplňují. Pro zajištění zaměstnání osob s chybějící či nevhodnou kvalifikací je nutné zajistit kvalifikaci tak, aby mohli uspět na volném trhu práce.

Oblast prevence rizikového chování a kriminality

Index kriminality, tedy počet spáchaných trestných činů na daném území přepočtený na 10 000 obyvatel, měl v Rotavě v časovém úseku květen - červen 2017 hodnotu 28,3. Obec se tak řadí na 282. místo v České republice. Kriminalita v Rotavě je jedna z nejnižších v okresu Sokolov a vyznačuje se stoupající objasněností (www.mapakriminality.cz). Mezi nejčastější typ trestné činnosti patří v Rotavě majetková kriminalita. Ta zaznamenala nejvyšší míru v roce 2014, od té doby, stejně jako ostatní skladba trestné činnosti, klesá.

Z dostupných statistik tedy vyplývá, že kriminalita v Rotavě za poslední 3 roky poklesla. Vliv na pokles kriminality může mít pokles kriminality v ČR obecně, kvalitní práce Policie ČR, zvýšený výskyt kriminality latentní, neochota činy hlásit (a to především z důvodu sekundární viktimizace obětí trestných činů), ale i možný vliv zdejšího uskupení Sintů a Romů. Kriminalita v Rotavě se dá charakterizovat jako kriminalita ustupující z ulic do uzavřených prostor, jejíž těžiště je nejčastěji v trestné činnosti související s drogami, v úrovni mezilidských vztahů a v dopravních přestupcích.

Podle policejních statistik hraje významnou roli další dimenze bezpečnosti, a to pocit bezpečí. Samotný pocit bezpečí je ovlivněn komplexem faktorů, přičemž jejich důležitost a váha se u každého jedince může lišit. Mezi ovlivňující faktory se řadí dlouhodobý i aktuální zdravotní stav, individuální názory a postoje, délka pobytu v místě bydliště a znalost prostředí. Upozorňuje se i na důležitost lokální komunity a sociální soudržnost. Typicky mezi tzv. hot spots strachu (rizikově vnímaná místa) jsou podle Analýzy pocitu bezpečí v Rotavě (2011) vnímány Sídliště či Dolní Rotava. V případě šetření ASZ byly tato dvě místa doplněna i o tzv. „palisády“, hřiště za paneláky či tzv. „Kačák“.

Situace ohledně přítomnosti drog v Rotavě nijak nevybočuje z průměru daného regionu. Pracovníci terénních programů mezi nejčastější problémy svých klientů řadí vysokou nezaměstnanost, nízkou finanční gramotnost a nedostupnost služeb. Bariérou výkonu terénního programu pro drogově závislé na Rotavě je úzká rodinná provazba a hierarchie velkorodin. Poskytované služby mají značně anonymní charakter, aby na klienty, se kterými se podařilo navázat spolupráci, nepadlo stigma této nepopulární cílové skupiny sociálních služeb.

Nástroje prevence kriminality v Rotavě:

- kamerový systém
- služba Městské policie

- asistent prevence kriminality
- domovník – preventista
- obecně závazné vyhlášky (celkem 14, např. o alkoholu, o zákazu podomního a pochůzkového prodeje, o regulaci loterijních a sázkových her, o čistotě a veřejném pořádku, o zabezpečení veřejného pořádku)

STROM PROBLÉMŮ A PŘÍČIN_PREVENCE RIZIKOVÉHO CHOVÁNÍ A KRIMINALITY

Přehled hlavních a zastřešujících problémů a příčin v oblasti prevence rizikového chování a kriminality:

	Rotava	Nová Ves
Jádrový problém:	Nižší pocit bezpečí v obci.	Nepodnětné prostředí.
příčiny na straně cílové skupiny	Neshody uvnitř CS (nerespektování pravidel nově přichozími obyvateli, nepřijetí nově přichozích obyvatel). Odlišné vnímání řešení problému kriminality a trestání (odlišné vnímání společensky uznávaných pravidel a právních norem, upadající role rodiny, odlišné životní strategie).	Charakteristiky CS (vysoká zadluženost, vysoká nezaměstnanost, výskyt příčin reálné kriminality specifické v SVL, zvýšená citlivost přijetí někoho/něčeho „z venčí“).
příčiny na straně držitelů aktiv	Výskyt distributorů drog (prostředí generující zdroje). Nedostatečné zasíťování služeb v obci, chybí zdroje na úrovni obce.	
příčiny na lokální úrovni	Domnělý pocit nebezpečí ze strany majority (zvýšená citlivost k nahlašování porušování občanského soužití, neshody s CS, shromažďování CS na veřejném prostoru). Výskyt příčin reálné kriminality (výskyt majetkové kriminality, vyšší míra latence – lichva a redistribuce drog, výskyt závislostí, vysoký počet osob propuštěných z výkonu trestu odnětí svobody, výskyt přestupků a nápadu trestné činnosti).	Nižší míra prevence (absence zařízení péče o děti/školních zařízení), nedostatek služeb poskytujících prevenci). Slabé možnosti trávení volného času (absence místa k setkávání obyvatel, nedostatek možností trávení volného času pro děti, absence programu/zázemí pro trávení volného času pro mládež).
systémové příčiny (legislativa)	Systémové nedostatky (pomalý proces přestupkového řízení, omezené finanční možnosti obce, omezená přenesená působnost obce).	

Návrhová opatření v oblasti prevence rizikového chování a kriminality

Mezi zatěžující příčiny problémů v oblasti prevence rizikového chování a kriminality bylo v Rotavě na lokální úrovni identifikované (viz příloha Strom problémů a příčin_prevence rizikového chování a kriminality) nedostatečné zasíťování služeb v obci a chybějící zdroje na úrovni obce i poskytovatelů sociálních služeb. Na pojmenovaný soubor příčin problémů bude reagovat projektový záměr zřízení centra pro cílenou koncentraci všech služeb ve městě, včetně zřízení NZDM. Poskytované služby v rámci tohoto centra budou dále cílit na další pojmenované příčiny problémů, konkrétně na problémové soužití obyvatel (uvnitř CS i s majoritou), na domnělý pocit nebezpečí ze strany majority či smysluplné trávení volného času dětí a mládeže. Ke zvýšení pocitu bezpečí obyvatel města Rotavy přispěje návrhové opatření ze Strategického plánu rozvoje města 2015-2020 (*konkrétně 2.2 Rekonstrukce a údržba místních komunikací a chodníků a veřejného osvětlení*) o rozvoji systému veřejného osvětlení.

V Nové Vsi bylo v oblasti prevence rizikového chování a kriminality pojmenováno *nepodnětné prostředí* jako jádrový problém. Na tento nedostatek cílí návrhové opatření v oblasti zajištění smysluplného trávení volného času dětí a mládeže.

Na základě analýzy stakeholderů byli stanoveni hlavní aktéři, kteří se na nově navržené strategie intervencí budou podílet. Nejvýznamnější aktéři, jak dále uvádí přehled, v oblasti prevence rizikového chování a kriminality byli podrobena identifikaci jejich významu, vlivu a vztahu k řešení.

stakeholder	identifikace významu aktéra	význam aktéra
starosta města Rotavy/ obce Nové Vsi	Nejvyšší představitel obecní či městské správy a zároveň nejvýznamnější aktér v procesu rozhodování.	klíčový
MěÚ Rotava	odbor kultury a sociálních věcí: personálně podhodnocený stav.	primární
OÚ Nová Ves	sport kultura a nár. menšina: personálně podhodnocený stav.	primární
Kotec o.p.s.	Poskytuje terénní program Sokolovsko	primární
Člověk v tísni, o.p.s.	Poskytuje TP, terénní NZDM, v plánu ambulantní NZDM	sekundární
Valika	Poskytuje SAS.	sekundární
KSK centrum o.p.s.	Poskytuje SAS, TP, OSP (dluhové poradenství)	primární

S ohledem na plánovaná opatření je nutné zohlednit i rizika, která mají dopad na realizaci zvolené strategie intervence. Následující tabulka nabízí přehled rizik pro řešení v oblasti prevence rizikového chování a kriminality, která zohledňují jejich význam, pravděpodobnost výskytu a závažnost dopadu. Na tomto základě je dále stanovena vhodná strategie managementu jednotlivých rizik.

druh rizika	význam rizika	pravděpodobnost výskytu	závažnost dopadu	strategie řešení
změna v politickém vedení města	závažné	vysoká	střední	Projednávání opatření s širším politickým vedením.
nevyhovující dotační tituly	Závažné	střední	středně závažné	včasná detekce výzev v rámci KPSVL i mimo
nerozšíření kapacit sociální služby NZDM v síti A	Závažné	střední	středně závažné	včasné jednání s KÚ KK, zdůvodnění potřeby
zvýšená administrativa a požadavky na personální kapacity v souvislosti s projektovými žádostmi	Závažné	vysoká	velmi závažné	pečlivé plánování a koordinace činnosti, navýšení personálních zdrojů, využití zprostředkujících agentur
nezájem CS	Závažné	nízká	závažné	motivace CS, mapování potřeb
neobsazení služeb personálem	závažné	střední	závažná	Výběrová řízení v dostatečném předstihu, komunikace s ÚP a školami

Rizika týkající se personálních kapacit jsou celorepublikovým fenoménem, který hraje významnou roli i ve strategickém plánování Rotavy a Nové Vsi. Proto mezi opatřeními, která jsou potřebná, a těmi, která jsou reálná ve vztahu k personálním kapacitám (viz. následující přehled), mohou panovat značné rozdíly. Mezi diskutovaná potřebná opatření v této tematické oblasti jistě dále patří:

- Navýšení povědomí o možnosti oddlužení fyzických osob a celková systematizace práce se zadluženými (např. dluhová poradna) příp. možnost využití nástroje dluhového koordinátora v obou obcích.
- Podpora aktivit vedoucích ke stabilizaci migrace
- komunikace, osvěta, prevence v případě patologií (drog)
- Systematizace výkonu práce asistentů prevence kriminality (viditelnost)
- Participativní aktivity vedoucí ke stmelování a informovanosti obyvatel (veřejné akce, debaty, prostor pro diskusi a stížnosti obyvatel apod.)
- Podpora vzdělávacích aktivit veřejnosti

Rotava

Oblast:	PREVENCE RIZIKOVÉHO CHOVÁNÍ A KRIMINALITY
4. Priorita:	Zvýšení pocitu bezpečí v Rotavě
4.1. Obecný cíl:	Do roku 2021 dojde ke zvýšení pocitu bezpečí v Rotavě
4.1.1 Specifický cíl:	Do roku 2021 dojde v Rotavě k rozvoji komunitního života jako nástroje pro aktivizaci obyvatel
4.1.1.1 Opatření: (Realizace opatření v rámci jednoho projektu s opatřením 5.1.1.1)	Do roku 2021 město Rotava vybuduje zázemí pro realizaci komunitních aktivit občanů
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nevhodné shromažďování CS na veřejném prostoru Odlišné vnímání společensky uznávaných pravidel a právních norem Porušování pravidel občanského soužití
Indikátor účinnosti:	1 zrekonstruovaná budova; Indikátory IROP: Kapacita služeb a sociální práce 15, Počet podpořených zázemí pro služby a sociální práci – 1, Počet poskytovaných druhů sociálních služeb 2

Náklady/zdroj:	33 819 500 Kč z IROP (opatření reaguje také na opatření 5.1.1.1)
Zodpovědná osoba:	město Rotava
Vazba cíle na dopady:	Vnímání menších skupin Romů jako zdroj potenciálních konfliktů
4.1.1.2 Opatření:	Do roku 2021 se za podpory aktivizačního pracovníka města 30 osob aktivně zapojí do vytváření podmínek bezkonfliktního soužití a získá potřebné dovednosti a znalosti ke společensky přijatelnému uspokojování potřeb
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nevhodné shromažďování CS na veřejném prostoru
Indikátor účinnosti:	Odlišné vnímání společensky uznávaných pravidel a právních norem 6 workshopů či seminářů 30 účastníků workshopů a seminářů, schůzek s aktivizačním pracovníkem
Náklady/zdroj:	5 710 410 Kč, OPZ (společná částka pro opatření 1.1.1.1, 4.1.1.2, 4.1.2.2, 7.1.1.1, 7.1.1.2, 7.1.1.4, 7.1.1.5)
Zodpovědná osoba:	město Rotava
Návrh evaluačních indikátorů:	Počty klientů aktivizačního pracovníka Počty akcí, které vzešly ze zjištěných potřeb
4.1.2 Specifický cíl:	Do roku 2020 se podaří udržet či zvýšit pocit bezpečí a dodržování pravidel bezproblémového soužití v některých domech města
4.1.2.1 Opatření:	Do roku 2020 se v městských domech udrží pocit bezpečí na stejné úrovni nebo dojde k jeho navýšení díky působení domovníků – preventistů
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Neshody uvnitř CS (problémové soužití). Neshody s CS (problémové soužití).
Indikátor účinnosti:	120 rodin, které žijí v nestresujícím prostředí
Náklady/zdroj:	Ministerstvo vnitra ČR
Zodpovědná osoba:	město Rotava
Vazba cíle na dopady:	Vnímání menších skupin Romů jako zdroj potenciálních konfliktů
Návrh evaluačních indikátorů:	Počet nových pracovních míst Počet urovnaných konfliktů Pocit bezpečí obyvatel Vývoj počtu hlášených konfliktů v příslušných domech
4.1.2.2 Opatření:	Do roku 2021 proběhne za účasti lokálních partnerů 6 setkání s obyvateli města Rotava, na kterém budou projednána aktuální témata s vazbou na bezpečnost ve městě
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Domnělý pocit nebezpečí ze strany majority. Zvýšená citlivost k ohlašování porušování veřejného pořádku.
Indikátor účinnosti:	6 setkání s veřejností 100 účastníků veřejných setkání
Náklady/zdroj:	5 710 410 Kč, OPZ (společná částka pro opatření 1.1.1.1, 4.1.1.2, 4.1.2.2, 7.1.1.1, 7.1.1.2, 7.1.1.4, 7.1.1.5)
Zodpovědná osoba:	město Rotava
Vazba cíle na dopady:	Vnímání menších skupin Romů jako zdroj potenciálních konfliktů
Návrh evaluačních indikátorů:	Počet veřejných setkání Počet účastníků setkání Počet identifikovaných témat k řešení Počet podnětů od obyvatel na zástupce města
4.1.2.3 Opatření:	Do roku 2021 zajistí město Rotava 6 mediálních výstupů obsahujících pozitivní prezentaci CS jako nástroje demytizace sociálně vyloučených a zmírňování napětí mezi minoritou a majoritou
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Domnělý pocit nebezpečí ze strany majority. Zvýšená citlivost k ohlašování porušování veřejného pořádku.
Indikátor účinnosti:	6 článků v městských médiích
Náklady/zdroj:	Nevyžaduje náklady
Zodpovědná osoba:	město Rotava
Vazba cíle na dopady:	Domnělý pocit nebezpečí na straně majority
Návrh evaluačních indikátorů:	Počet mediálních výstupů
Oblast:	PREVENCE RIZIKOVÉHO CHOVÁNÍ A KRIMINALITY
5. Priorita:	Zajistit nepatologické, podnětné prostředí pro děti a mladé dospělé
5.1. Obecný cíl:	Do roku 2021 se 30 mladých osob zapojí do nerizikového trávení volného času v rámci NZDM v terénní či ambulantní formě a zvýší své znalosti v oblasti protidrogové prevence
5.1.1.1 Opatření:	Do roku 2021 zajistí město Rotava vhodné zázemí pro ambulantní formu NZDM s okamžitou kapacitou 15 osob
(Realizace opatření v rámci jednoho projektu s opatřením 4.1.1.1)	

Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nedostatečné zasíťování služeb v obci. Nevhodné shromažďování CS na veřejném prostoru.
Indikátor účinnosti	1 zrekonstruované zázemí, Indikátory IROP: Kapacita služeb a sociální práce 15 ; Počet podpořených zázemí pro služby a sociální práci – 1; Počet poskytovaných druhů sociálních služeb - 33 819 500 Kč z IROP (opatření reaguje také na opatření 4.1.1.1)
Náklady/zdroj	Město Rotava
Zodpovědná osoba:	Vnímání menších skupin Romů jako zdroj potenciálních konfliktů
Vazba cíle na dopady:	Do roku 2019 bude 30 osob z řad dětí a mládeže trávit svůj volný čas v rámci terénního NZDM, jehož volnočasová složka bude k dispozici alespoň 2x měsíčně v období od dubna do prosince 2019.
5.1.1.2 Opatření:	Do roku 2020 bude 30 osob z řad dětí a mládeže trávit svůj volný čas v rámci terénního NZDM, jehož volnočasová složka bude k dispozici v každý všední den.
5.1.1.3 Opatření:	Do roku 2021 bude služba poskytována ambulantně v prostorách s kapacitou 15 osob
5.1.1.4 Opatření:	
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Nevhodné nakládání s volným časem Nevhodné shromažďování CS na veřejném prostoru.
Indikátor účinnosti:	30 osob, které tráví svůj čas nerizikově díky službě NZDM
Náklady/zdroj:	Jiné zdroje
Zodpovědná osoba:	Člověk v tísní, o.p.s.
Vazba cíle na dopady:	Vnímání menších skupin Romů jako zdroj potenciálních konfliktů
Návrh evaluačních indikátorů:	Počet klientů NZDM
5.1.1.5. Opatření:	Do roku 2021 30 dětí a mladých osob získá informace o škodlivosti látkových závislostí a o zdravotních a sociálních účincích drog
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Výskyt závislostí Výskyt distributorů drog
Indikátor účinnosti:	6 seminářů protidrogové prevence 30 osob, které získají informace z oblasti drog a závislostí
Zodpovědná osoba:	Kotec o.p.s.
Náklad/zdroj:	Jiné zdroje
Vazba cíle na dopady:	Přítomnost uživatelů drog a varen
Návrh evaluačních indikátorů:	Počet seminářů Počet účastníků

Nová Ves

Oblast:	PREVENCE RIZIKOVÉHO CHOVÁNÍ A KRIMINALITY
6. Priorita:	Zajištění podnětného prostředí v Nové Vsi
6.1. Obecný cíl:	Do roku 2021 se 20 osob aktivně zapojí do komunitního života v Nové Vsi prostřednictvím komunitních a preventivních aktivit za podpory OÚ Nová Ves
6.1.1.1 Opatření:	Do roku 2021 OÚ Nová Ves zajistí zpřístupnění zázemí pro trávení volného času a komunitní aktivity a aktivně podnítl alespoň 5 svépomocných činností místních obyvatel ročně
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Slabé možnosti trávení volného času. Nižší míra prevence (nedostatek služeb poskytujících prevenci).
Indikátor účinnosti	5 komunitních a preventivních aktivit ročně 20 osob, které aktivně přistupují k trávení volného času
Náklady/zdroj	Nevyžaduje náklady
Zodpovědná osoba:	obec Nová Ves
Vazba cíle na dopady	18 osob sociálně vyloučených 25 ohrožených soc. vyloučením
Návrh evaluačních indikátorů	Počet organizovaných aktivit Počet svépomocných aktivit Počet účastníků

Zadluženost

Město Rotava charakterizuje vysoká míra zadlužení obyvatel. Celková vymáhaná jistina v exekuci v Rotavě je 137 mil. Kč. V prosinci 2016 bylo v Rotavě evidováno 4 255 aktivních exekučních řízení a průměrná jistina na exekuci 32 282,- Kč. Podíl exekuvaných obyvatel pak byl 29 %. Skoro polovina osob (46 %), která byla v Rotavě v červenci 2017 vedena v evidenci uchazečů o zaměstnání, byla současně zadlužena. Pohledávky vůči městu dosahují dle kvalifikovaného odhadu úředníků města 7 milionů a jsou vázány na cca 300 dlužníků. Nejčastěji jsou spojeny s oblastí bydlení. Řešení dluhové problematiky v obci je fragmentarizované a nemá zatím ucelenou koncepci. Podíl osob v exekuci v Nové Vsi byl k prosinci 2016 15 % (www.mapaexekuci.cz).

Nástroje řešení dluhové problematiky v Rotavě:

- splátkový kalendář
- osvětové semináře
- dluhové prázdniny
- obecně závazná vyhláška č 2/2013 o zákazu podomního a pochůzkového prodeje

ZADLUŽENOST

Monitoring řešení klíčového problému *vysoký počet předlužených osob*

Indikátor	Hodnota Rotava	Hodnota Nová Ves
	2017	2017
Podíl osob s exekucí k celkovému počtu obyvatel starších 15 let	28,89 %	15,34%
Průměrný počet exekucí na jednu exekuvanou osobu	5, 68	Nezjištěno
Průměrná výše jistiny jedné exekuce	32 282,-	Nezjištěno
Podíl osob v procesu oddlužení k celkovému počtu obyvatel starších 15 let	Nezjištěno	Nezjištěno
Průměrný dluh obyvatel vůči obci (podíl celkového dluhu a počtu obyvatel)	7 mil. / 300 dlužníků	-
a) z toho: průměrný dluh na nájemném (podíl dluhu na nájemném a počtu dlužníků)	Nezjištěno	-
b) z toho: průměrný dluh u poplatků za odpady (podíl dluhu na poplatcích za odpady a počtu dlužníků)	Nezjištěno	-
Počet bezplatných dluhových poraden s možností podání návrhu na povolení oddlužení v obci	Nezjištěno	0
Podíl osob v exekuci k přepočtenému úvazku dluhových poradců	0	0
Počet podaných/schválených návrhů na oddlužení bezplatnými dluhovými poradnami	0	0

Vzhledem k míře zadlužení se jeví vhodné zavést službu posilování finanční gramotnosti a dluhového poradenství, včetně včasné detekce dluhu s přesahem do oblasti bydlení. Vzhledem k obtížné situaci při získávání kvalifikovaného personálu však došlo k formulování cíle plánu ve skromnější podobě.

Oblast:	ZADLUŽENOST
7. Priorita:	Snížení počtu zadlužených osob a jejich jistin
7.1. Obecný cíl:	Do roku 2021 bude 100 osob přistupovat aktivně k řešení svých dluhů a získá kompetence v oblasti hospodaření s financemi
7.1.1.1 Opatření:	Do roku 2021 bude řešit své dluhy pomocí dluhového poradenství 100 osob v rámci poraden města Rotava a KSK centra
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Vysoká zadluženost CS Nedostatečná finanční gramotnost
Indikátor účinnosti:	100 osob, které k řešení svých dluhů přistupují aktivně
Náklady/zdroj:	5 710 410 Kč z OPZ (společná částka opatření 1.1.1.1, 4.1.1.2, 4.1.2.2, 7.1.1.1, 7.1.1.2, 7.1.1.4, 7.1.1.5) jiné zdroje
7.1.1.2 Opatření:	Do roku 2021 bude 20 osob řešit své dluhy prostřednictvím insolvenčního návrhu v rámci poraden města Rotava a KSK centra
Zodpovědná osoba:	město Rotava KSK centrum
Indikátor účinnosti:	20 osob, které začaly své dluhy řešit pomocí insolvenčního návrhu (8 MěÚ Rotava, 12 KSK centrum)
Náklady/zdroj:	5 710 410 Kč z OPZ (společná částka pro opatření 1.1.1.1, 4.1.1.2, 4.1.2.2, 7.1.1.1, 7.1.1.2, 7.1.1.4, 7.1.1.5) jiné zdroje
Vazba cíle na dopady:	Vysoká míra zadlužení 4255 aktivních exekucí s průměrnou jistinou 32 282 Kč v prosinci 2016
Návrh evaluačních indikátorů:	Počet klientů poradny Počet klientů, u kterých bylo zastaveno další zadlužování Počet zastavených exekucí Počet snížených jistin a příslušenství Počet klientů, u kterých byla zvýšena finanční gramotnost
7.1.1.3. Opatření:	Do roku 2021 bude 60 osob řešit své dluhy vůči městu sjednáním splátkového kalendáře
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Vysoká zadluženost CS Nedostatečná finanční gramotnost
Indikátor účinnosti:	60 osob, které mají sjednaný splátkový kalendář a dodržují jej
Náklady/zdroj:	Nevyžaduje náklady
Zodpovědná osoba:	město Rotava
Vazba cíle na dopady:	Vysoká míra zadlužení 4255 aktivních exekucí s průměrnou jistinou 32 282 Kč v prosinci 2016
Návrh evaluačních indikátorů:	Počet dlužníků vůči městu Počet klientů, u kterých bylo zastaveno další zadlužování vůči městu Počet snížených dluhů vůči městu
7.1.1.4. Opatření:	Do roku 2021 dojde ke zvýšení finanční gramotnosti u 30 osob prostřednictvím kurzů či seminářů finanční gramotnosti
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Vysoká zadluženost CS Nedostatečná finanční gramotnost
Indikátor účinnosti:	30 účastníků vzdělávání ve finanční gramotnosti 6 kurzů finanční gramotnosti ÚP 3 semináře finanční gramotnosti MěÚ Rotava
Náklady/zdroj:	ÚP / 5 710 410 Kč z OPZ (společná částka pro opatření 1.1.1.1, 4.1.1.2, 4.1.2.2, 7.1.1.1, 7.1.1.2, 7.1.1.4, 7.1.1.5)
Zodpovědná osoba:	Úřad práce ČR Město Rotava
Vazba cíle na dopady:	Vysoká míra zadlužení 4255 aktivních exekucí s průměrnou jistinou 32 282 Kč v prosinci 2016
Návrh evaluačních indikátorů:	Počet seminářů a kurzů finanční gramotnosti Počet účastníků
7.1.1.5. Opatření:	Do roku 2020 vznikne na základě zkušeností dluhové poradny města koncepce práce s dluhy a posilování finanční gramotnosti a do roku 2021 bude tato koncepce ověřena v praxi
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Vysoká zadluženost CS Nedostatečná finanční gramotnost
Indikátor účinnosti:	Koncepce práce s dluhy a posilování finanční gramotnosti
Náklady/zdroj:	5 710 410 Kč OPZ (společná částka pro sp. cíle 1.1.1, 4.1.2, 4.2.1, 7.1.1, 7.1.3, 7.1.4)
Zodpovědná osoba:	město Rotava
Vazba cíle na dopady:	Vysoká míra zadlužení

	4255 aktivních exekucí s průměrnou jistinou 32 282 Kč v prosinci 2016
Návrh evaluačních indikátorů	Vznik koncepce Postupy řešení zadluženosti a zvyšování finanční gramotnosti

Zdraví

Pobyt v sociálně vyloučené lokalitě má pro člověka alarmující dopad na jeho zdraví. I mezi respondenty výzkumu z řad sociálně vyloučených se často objevovali lidé s chatrným zdravím. Byli mezi nimi lidé po mrtvicích, infarktech, ale i lidé s postižením ledvin. V sociálně vyloučených lokalitách obecně je:

- Naděje na dožití u mužů okolo 57 let, u žen 65 let (o 18 let méně než celorepublikový průměr)
- 2x vyšší úmrtnost novorozenců
- 2x vyšší frekvence hospitalizace u dětí do 18. měsíce věku
- 6x častější duševní poruchy jiné než deprese
- 3x častější deprese
- 2x častější onemocnění bronchitidou a nemocemi plic
- 2,5x častější onemocnění srdce a cév

zdroj: Vstupní analýza Rotava&Nová Ves

V roce 2014 na území ORP Kraslice pracovalo celkem 26 lékařů. Jejich počet měl však problematickou vypovídací hodnotu, neboť někteří specialisté zde ordinovali např. jeden den v týdnu a někteří pouze několik hodin týdně. Zdánlivě vysoký počet lékařů tedy neznamená zajištění potřebné dostupnosti lékařské péče. Rotava má 2 praktické lékaře pro dospělé a 1 praktického lékaře pro děti a dorost. Město je charakteristické nedostatkem lékařů – specialistů (zubařů, gynekologů). Za jejich službami musí lidé cestovat do jiných větších měst.

Implementační část

Implementační fáze strategického plánování je koordinována na pracovních tematických skupinách a monitorována a vyhodnocována v rámci lokálního partnerství. Fáze nastává po schválení Strategického plánu sociálního začleňování Radou a Zastupitelstvem města/obce. Pro tyto účely též slouží pracovní skupina Projekty a implementace, která shromažďuje realizátory a garanty navržených opatření.

V této fázi se strategické plánování soustředí na realizaci opatření a naplnění stanovených cílů SPSZ. To vyžaduje intenzivní řízení procesů, koordinaci aktivit realizovaných různými subjekty či jejich monitoring. Z toho důvodu jsou stanoveny role jednotlivých subjektů, jak naznačuje následující kapitola.

Řídící a realizační struktury SPSZ

Aktér	odpovědnost	pravomoc	součinnost, informovanost
Lokální partnerství (LP)	Monitoring realizace aktivit, schvalování a připomínkování SPSZ.	Revize SPSZ.	Pravidelně se setkává a předkládá obci zprávu o realizovaných programech.
Pracovní skupina Projekty a implementace (PSPI)	Monitoring realizace aktivit, evaluace efektivit.	Doporučení na změny, koordinace aktivit, doporučení k revizi SPSZ, brání duplicitě aktivit, doporučuje obcím změny v koordinaci aktivit.	Předává informace LP a obcím, koordinuje programy ÚP atp.
Obce	Monitoring realizace aktivit, koordinace aktivit na území obce.	Schvaluje SPSZ a jeho revize, alokaci pro realizaci, doporučení k projektům a programům.	Poskytuje potřebné informace LP a PSPI, pravidelně dostává zprávy o realizovaných projektech a programech.
Realizátoři projektů	Administrativní, finanční a věcná realizace projektů.	Návrhy a úpravy koordinace sítí.	Spolupráce s dalšími poskytovateli, informuje o realizaci projektů obce, PSPI a LP.
Úřad práce	Realizace APZ.	Brání duplicitním aktivitám, doporučuje oblasti pro činnost sociálních služeb.	Účastní se PSPI.
Veřejnost		Vyjadřuje se k realizaci aktivit SPSZ.	Účast v LP, aktivní informování o realizaci SPSZ.
Agentura pro sociální začleňování	Monitoring a evaluace SPSZ, projektové poradenství.	Návrhy k úpravě činností, revizi SPSZ, evaluačním procedurám, hodnotí SPSZ.	Informuje LP o systémových změnách a doporučení ve spolupráci s tematickými experty.

Role manažera SPSZ

- úzce spolupracuje s lokálním konzultantem ASZ a postupně přebírá jeho koordinační roli v lokalitě (rolí v organizaci lokálního partnerství a implementace strategického plánu sociálního začleňování);
- v době přípravy plánu připravuje podklady pro jednání PSPI, monitoruje přípravu plánu, účastní se jednání PS, připomínkuje plán, je styčnou osobou města pro jednání s ASZ;
- svolává ad hoc porady přípravných a následně realizačních týmů k jednotlivým projektům;
- pravidelně sleduje a vyhodnocuje úspěšnost v dosahování cílů formulovaných v SPSZ a připravuje revizi SPSZ dle předepsané metodiky;
- ve spolupráci s ASZ se podílí na projektovém poradenství, jak ve fázi přípravy projektů, tak ve fázi realizace; k řídicím orgánům ESIF se za lokalitu vztahuje jako kontaktní osoba a garant;
- v případě potřeby se účastní porad či seminářů ASZ, čímž zajišťuje vysoký stupeň provázanosti činnosti ASZ s obcí, formuluje potřeby obce vůči ASZ a ASZ vůči obci; příležitostně provádí terénní monitoring jednotlivých projektů.

Role pracovní skupiny „Projekty a implementace“

- je poradním a implementačním nástrojem Lokálního partnerství pro všechna opatření SPSZ (financovaná z projektů i z dalších zdrojů);
- Složení zajišťuje účast klíčových aktérů a odborné zastoupení témat obsažených v SPSZ. Členy této pracovní skupiny jsou buď všichni realizátoři všech opatření SPSZ nebo jde o výbor z těchto realizátorů nebo dohledový orgán nad realizací (v tomto případě je třeba z realizátorů utvořit funkční síť na pracovní skupinu napojenou, která bude o realizaci SPSZ průběžně informována, koordinována apod.);
- vyjadřuje se k SPSZ před předložením plénu LP; vyjadřuje se k souboru projektových záměrů a navrženým alokacím na realizaci KPSVL před předložením plénu LP;
- osvědčuje, že projektové záměry jsou v souladu se SPSZ a že jsou navzájem synergické;
- monitoruje stav přípravy jednotlivých projektů KPSVL (vytváří harmonogram příprav projektů v souladu s harmonogramem konzultací s Řídicími orgány, koordinuje konzultační proces žadatelů z lokality směrem k Řídicím orgánům i k Agentuře, zajišťuje sdílení dobrých praxí mezi žadateli;
- doporučuje změny koordinace projektů a způsobu realizace pro zlepšení naplňování cílů SPSZ;
- připravuje stanoviska k realizaci jednotlivých projektů jako podklad pro revizi SPSZ a vytvoření návazné alokace KPSVL.

Role lokálního partnerství

- lokální partnerství koordinuje postup účastnických subjektů a připravuje lokální koncepce v oblasti inkluze sociálně vyloučených obyvatel v lokalitě své působnosti;
- hlavním manažerem Lokálního partnerství je lokální konzultant Odboru pro sociální začleňování; jeho zástupcem je manažer KPSVL za obec; členem Lokálního partnerství jsou zástupci subjektů, které byly přizvány ke spolupráci v rámci Lokálního partnerství; všichni členové mají rovné postavení, mají právo účastnit se jednání, hlasovat při jednání, vznášet návrhy, připomínky, navrhnout nové členy, navrhnout odvolání členů;
- jednání Lokálního partnerství svolává jeho manažer, program jednání navrhuje manažer Lokálního partnerství ve spolupráci s jeho členy. Jednání Lokálního partnerství vede jeho manažer, příp. zástupce manažera; jednání Lokálního partnerství se řídí Jednacím řádem lokálního partnerství;
- v rámci Lokálního partnerství jsou vytvářené pracovní skupiny zaměřené na specifická témata, definovaná v průběhu činnosti lokálního partnerství.

Role obyvatel SVL

- Obyvatelé SVL mají možnost se účastnit seminářů a prezentací LP na akcích pro veřejnost, informovat se prostřednictvím místních periodik a webových stránek ASZ a účastnit se zastupitelstva obce.

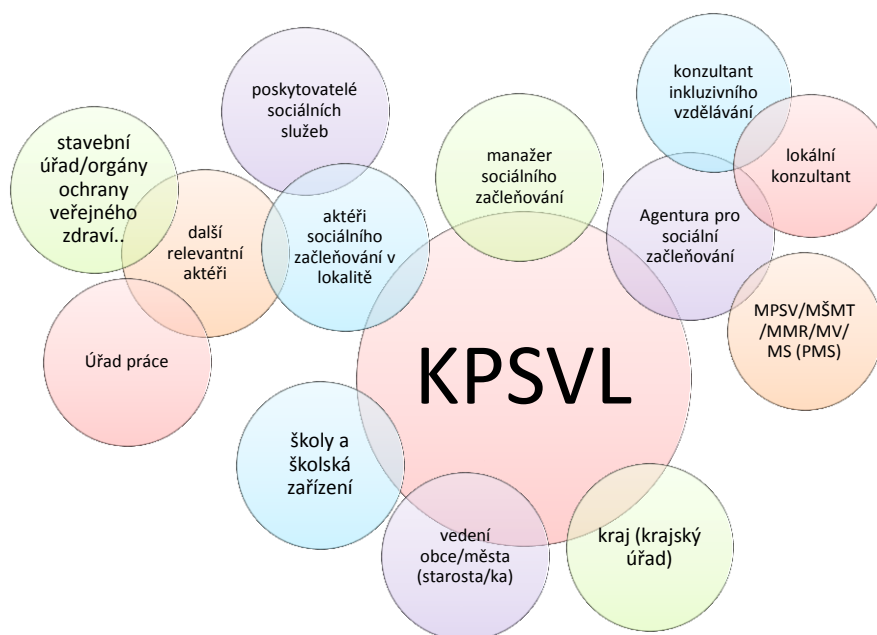


schéma realizační struktury Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám v Rotavě/Nové Vsi

Procesy řízení, koordinace a evaluace SPSZ

Po schválení Strategického plánu sociálního začleňování Radou a Zastupitelstvem města Rotava a Nová Ves bude zahájena implementační fáze, která bude dále koordinována na pracovních skupinách (PSPI), monitorována a vyhodnocována v rámci lokálního partnerství.

Realizace opatření a naplnění cílů SPSZ bude vyžadovat intenzivní řízení procesů, koordinaci aktivit realizovaných různými subjekty, jejich monitoring a průběžnou i závěrečnou evaluaci, která povede k revizi SPSZ a naplňování aktivit na další období.

Opatření financovaná v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám budou dále koordinována manažerem sociálního začleňování v rámci pracovní skupiny Projekty a implementace (PSPI), jejími členy budou nadále žadatelé a realizátoři projektů financovaných z operačních programů OP Z, OP VVV a IROP. Aktualizovaný přehled čerpání z těchto operačních programů v rámci KPSVL je také součástí tohoto dokumentu. Tato pracovní skupina bude průběžně sledovat a vyhodnocovat naplňování indikátorů účinnosti SPSZ. Monitoring plnění naplánovaných opatření může provádět každý člen Lokálního partnerství, konkrétně zodpovědný za něj bude manažer sociálního začleňování. V průběhu platnosti Strategického plánu může být doplňován a aktualizován. Podněty k aktualizaci budou projednány v rámci odpovědných pracovních skupin a dále budou schváleny Lokálním partnerstvím.

Role Agentury bude zaměřena především na oblast projektového poradenství (ve fázi přípravy i implementace), na oblast procesního poradenství (nastavení a realizace monitorovacích procesů, koordinace partnerských sítí a evaluace) a na oblast supervizní podpory manažerovi SPSZ. Agentura bude současně provádět i vlastní nezávislý monitoring a evaluaci plnění SPSZ, aby tak získala podklady pro nezávislé poradenství při revizi SPSZ a pro jeho hodnocení.

Přehled indikátorů SPSZ

Název indikátoru	Jednotka	Cílový stav	Obsaženo v opatřeních
60000 Celkový počet účastníků	účastníci	45	1.1.1.1, 7.1.1.1, 7.1.1.2
67001 Kapacita podpořených služeb	kapacita	2	1.1.1, 7.1.1
67010 Využívání služeb	osoby	100	4.1.1.2, 4.1.2.2, 7.1.1.1
55301 Počet podpořených bytů pro sociální bydlení	byty	5	2.1.1.1
55310 Nárůst kapacity sociálních bytů	kapacity	10	2.1.1.1
55401 Počet podpořených zázemí pro služby a sociální práci	zázemí	1	4.1.1.1, 5.1.1.1
67510 Kapacita služeb a sociální práce + kapacita NZDM mimo indikátor IROP	kapacita	15	4.1.1.1, 5.1.1.1, 5.1.1.4
55402 Počet poskytovaných druhů sociálních služeb	služba	2	4.1.1.1, 5.1.1.1
Počet osob, které tráví svůj čas smyslně	osoby	50	5.1.1.2, 5.1.1.3, 6.1.1.1
Počet osob, které k řešení svých dluhů přistupují aktivně	osoby	100	7.1.1.1
Počet osob, které začaly řešit své dluhy pomocí insolvenčního návrhu	osoba	20	7.1.1.2
Počet osob se splátkovým kalendářem	osoba	60	7.1.1.3
Metodika / koncepce	metodický dokument	2	1.2.1.1, 7.1.1.5
Počet rekvalifikovaných osob	osoba	10	3.1.1.1
Rodiny, které žijí v nestresujícím prostředí	rodina	120	4.1.2.1
Semináře, workshopy, komunitní akce, veřejná setkání	akce	32	4.1.1.2, 4.1.2.2., 5.1.1.5, 6.1.1.1, 7.1.1.4
Počet účastníků seminářů	účastníci	40	4.1.1.2, 5.1.1.5, 7.1.1.4
Články v městských médiích	článek	6	4.1.2.3

Celkový rozpočet SPSZ a jeho čerpání

Oblast	Priorita	Ob. cíl	Opatření	Částka celkem (Kč)	Finanční zdroj
Bydlení	1	1.1	1.1.1.1	5 710 410	OPZ
Prevence rizikového chování a kriminality	4	4.1	4.1.1.2		
Prevence rizikového chování a kriminality	4	4.1	4.1.2.2		
Zadluženost	7	7.1	7.1.1.1		
Zadluženost	7	7.1	7.1.1.2		
Zadluženost	7	7.1	7.1.1.4		
Zadluženost	7	7.1	7.1.1.5		
Bydlení	1	1.2	1.2.1.1		Jiné zdroje
Bydlení	1	1.2	1.2.1.2		Jiné zdroje
Bydlení	1	1.2	1.2.1.3		Jiné zdroje
Bydlení	2	2.1	2.1.1.1	500 000	IROP
Zaměstnanost	3	3.1	3.1.1.1		Jiné zdroje
Prevence rizikového chování a kriminality	4	4.1	4.1.1.1	33 819 500	IROP
Prevence rizikového chování a kriminality	5	5.1	5.1.1.1		
Prevence rizikového chování a kriminality	4	4.1	4.1.2.1		Jiné zdroje
Prevence rizikového chování a kriminality	4	4.1	4.1.2.3		Jiné zdroje
Prevence rizikového chování a kriminality	5	5.1	5.1.1.2		Jiné zdroje
Prevence rizikového chování a kriminality	5	5.1	5.1.1.3		Jiné zdroje
Prevence rizikového chování a kriminality	5	5.1	5.1.1.4		Jiné zdroje
Prevence rizikového chování a kriminality	5	5.1	5.1.1.5		Jiné zdroje
Prevence rizikového chování a kriminality	6	6.1	6.1.1.1		Jiné zdroje
Zadluženost	7	7.1	7.1.1.3		Jiné zdroje
SPSZ celkem: 40 029 910					

Čerpání v Koordinovaném přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám z ESI fondů

Fond	Operační program	Prioritní osa	Investiční priorita	Specifický cíl	Alokace	Operační program celkem
ESF	OPZ	2	2.1	2.1.1	5 710 410	5 710 410
				2.1.2		
ESF	OP VVV	3	3.3	3.3.1		0
EFRR	IROP	2	9A	2.1	34 319 500	34 319 500
			9C	2.2		
			10	2.4		
KPSVL celkem:						40 029 910 Kč

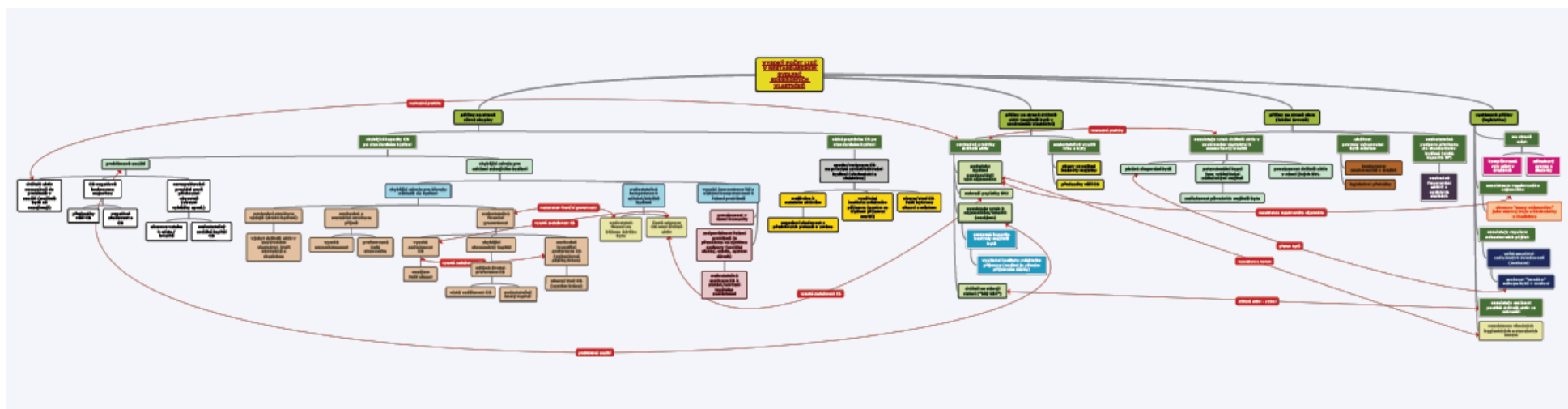
Seznam zkratek

APK	Asistent prevence kriminality
APZ	Aktivní politika zaměstnanosti
ASZ	Agentura pro sociální začleňování
CS	Cílová skupina
ČSÚ	Český statistický úřad
DnB	Doplatek na bydlení
ESF	Evropské strukturální fondy
IROP	Integrovaný regionální operační program
KPSVL	Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám
LP	Lokální partnerství
MP	Městská policie
MPI	Místní plán inkluze
NNO	Nestátní nezisková organizace
NZDM	Nízkoprahové zařízení pro děti a mládež
OP	VVV Operační program Výzkum, vývoj, vzdělávání
OPZ	Operační program Zaměstnanost
OSPOD	Orgán/oddělení sociálně právní ochrany dětí
PnŽ	Příspěvek na živobytí
PS	Pracovní skupina
PSPI	Pracovní skupina projekty a implementace
SAS	Sociálně aktivizační služby
SPSZ	Strategický plán sociálního začleňování
SVL	Sociálně vyloučená lokalita
TP	Terénní programy
ÚP	Úřad práce
VPP	Veřejně prospěšné práce
MŠ	Mateřská škola
ZŠ	Základní škola

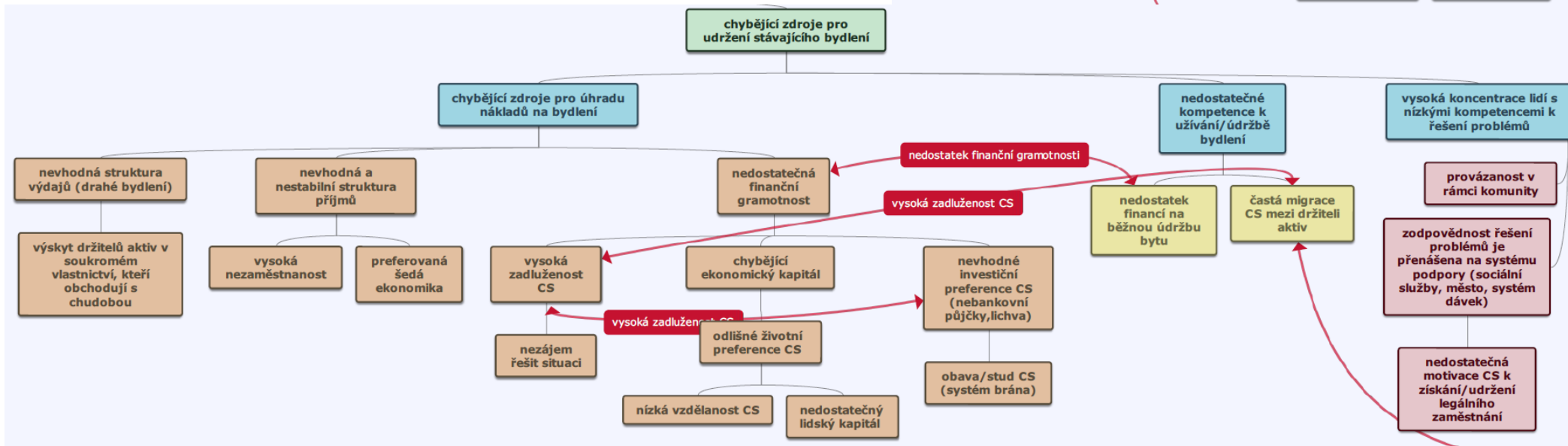
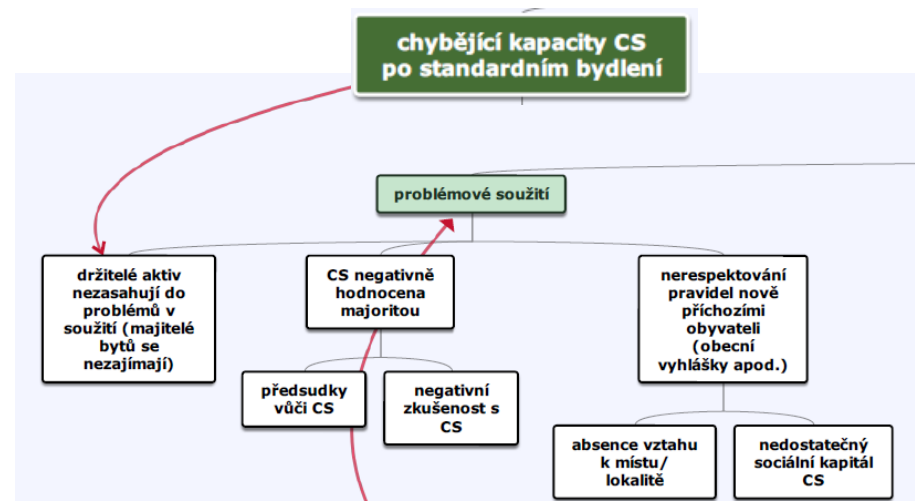
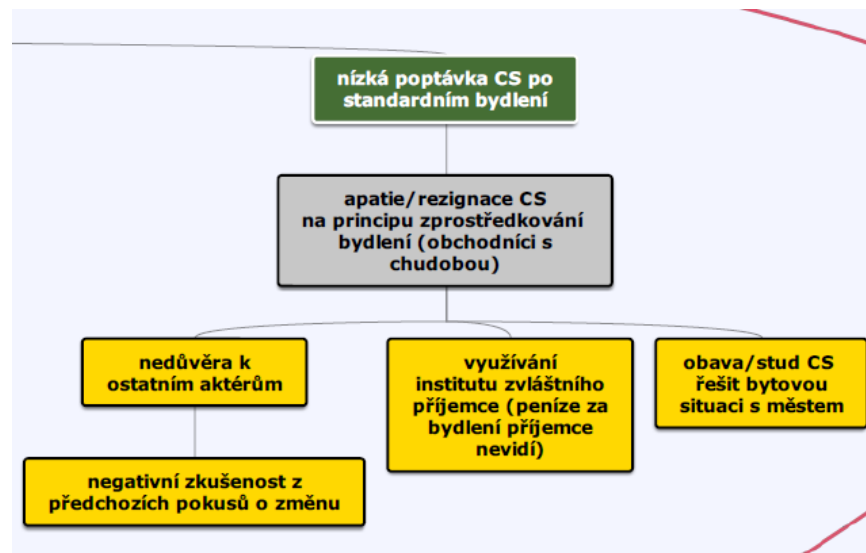
Přílohy

1. schéma stromu problémů a příčin bydlení (Rotava)

**VYSOKÝ POČET LIDÍ
V NESTANDARDNÍM
BYDLENÍ
SOUKROMÝCH
VLASTNÍKŮ**

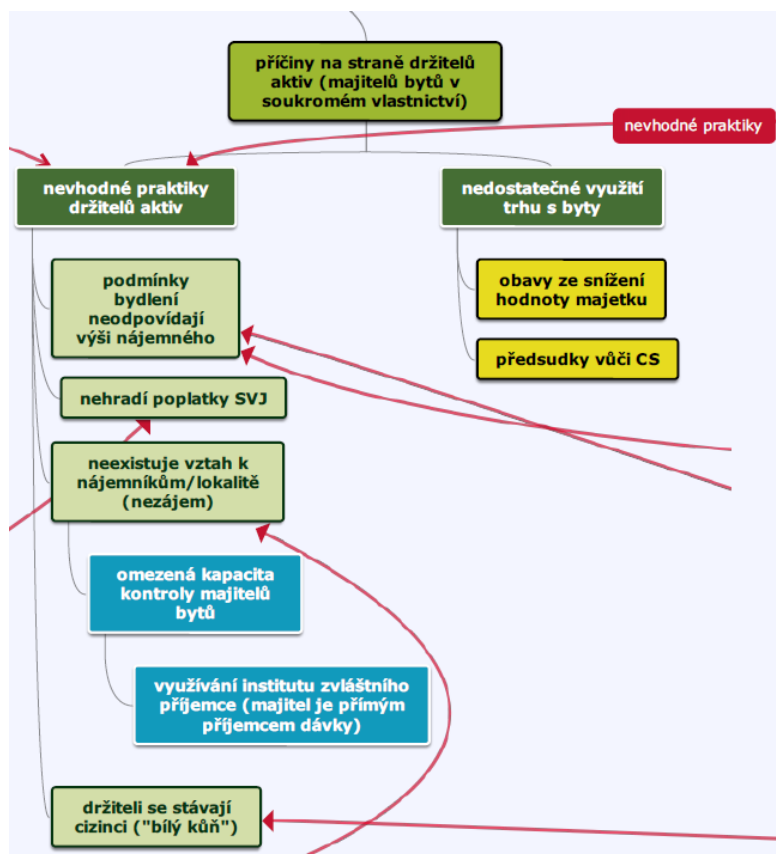


příčiny na straně cílové skupiny_bydlení

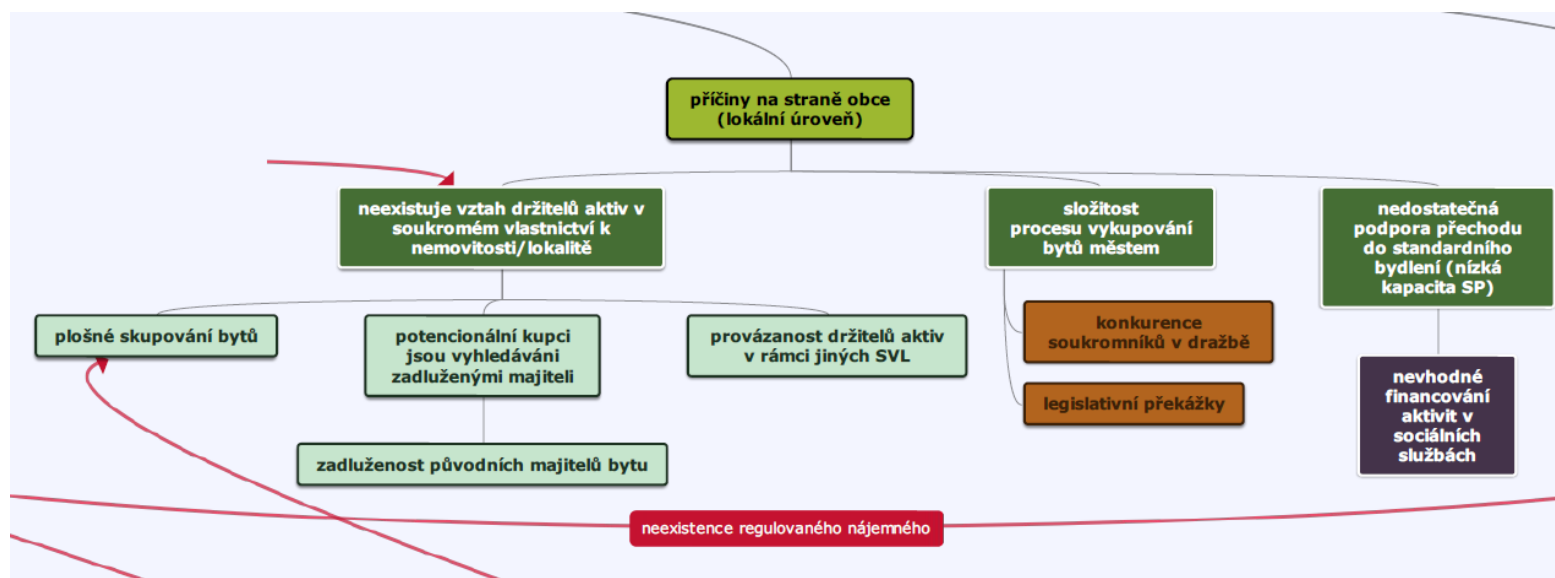


systemové příčiny (legislativa)_bydlení

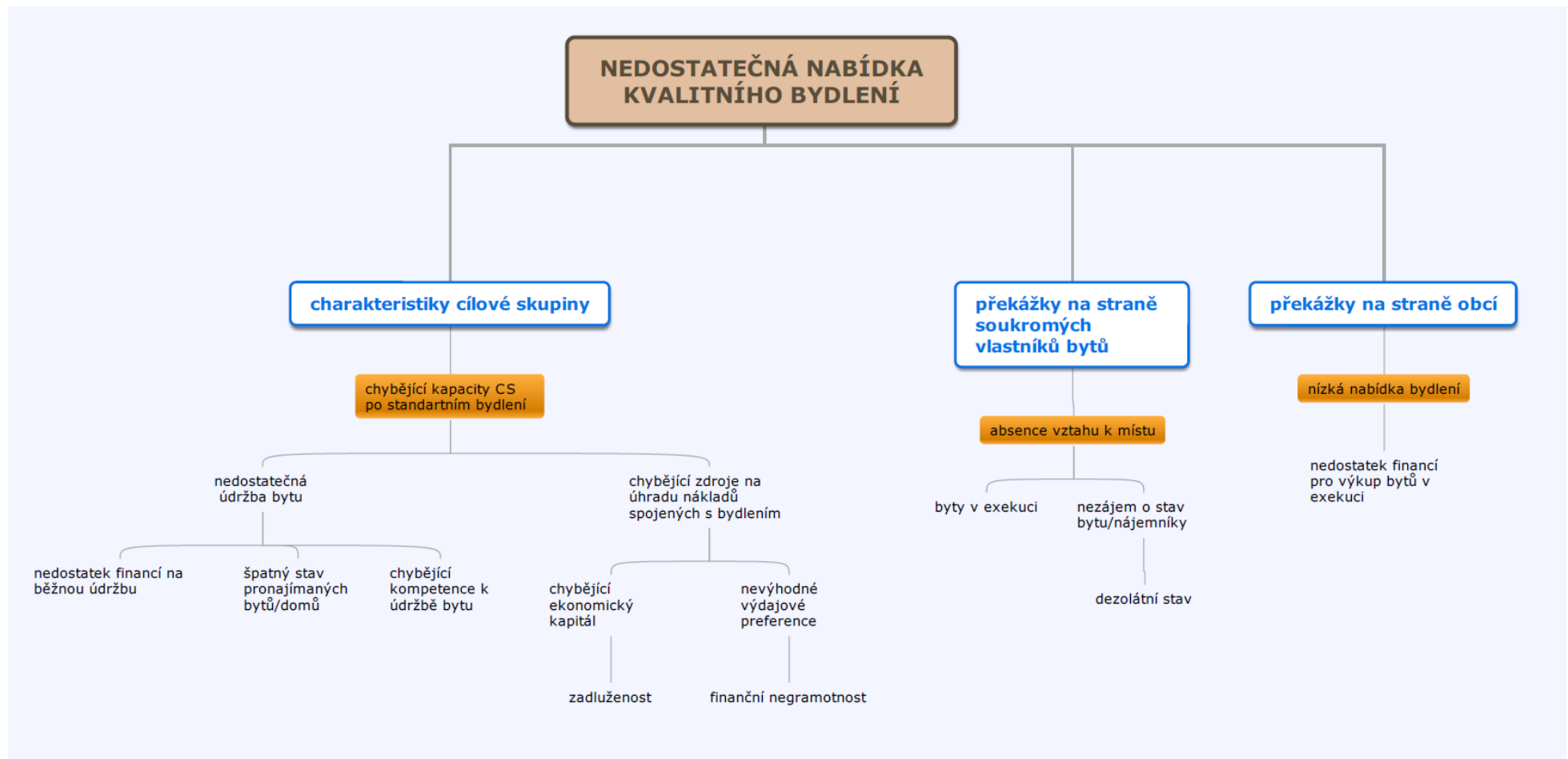
příčiny na straně držitelů aktiv (majitelů bytů v soukromém vlastnictví)_bydlení



příčiny na straně obce (lokální úroveň)_bydlení

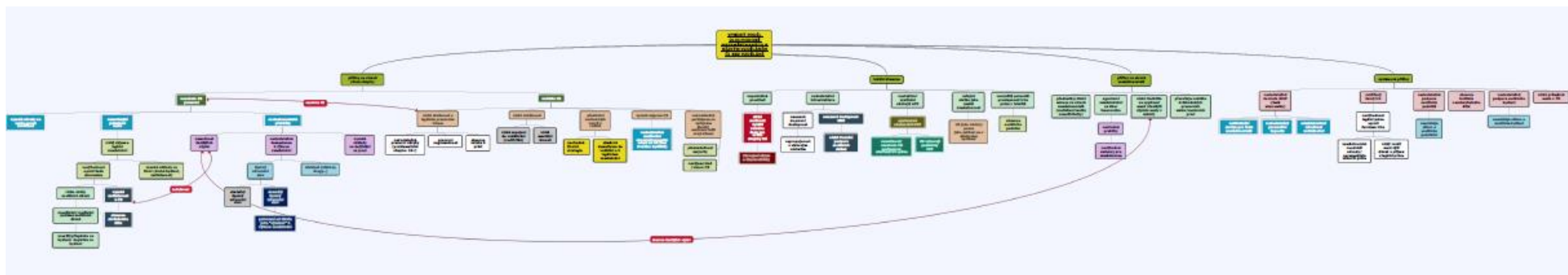


2. Schéma stromu problémů a příčin bydlení (Nová Ves)

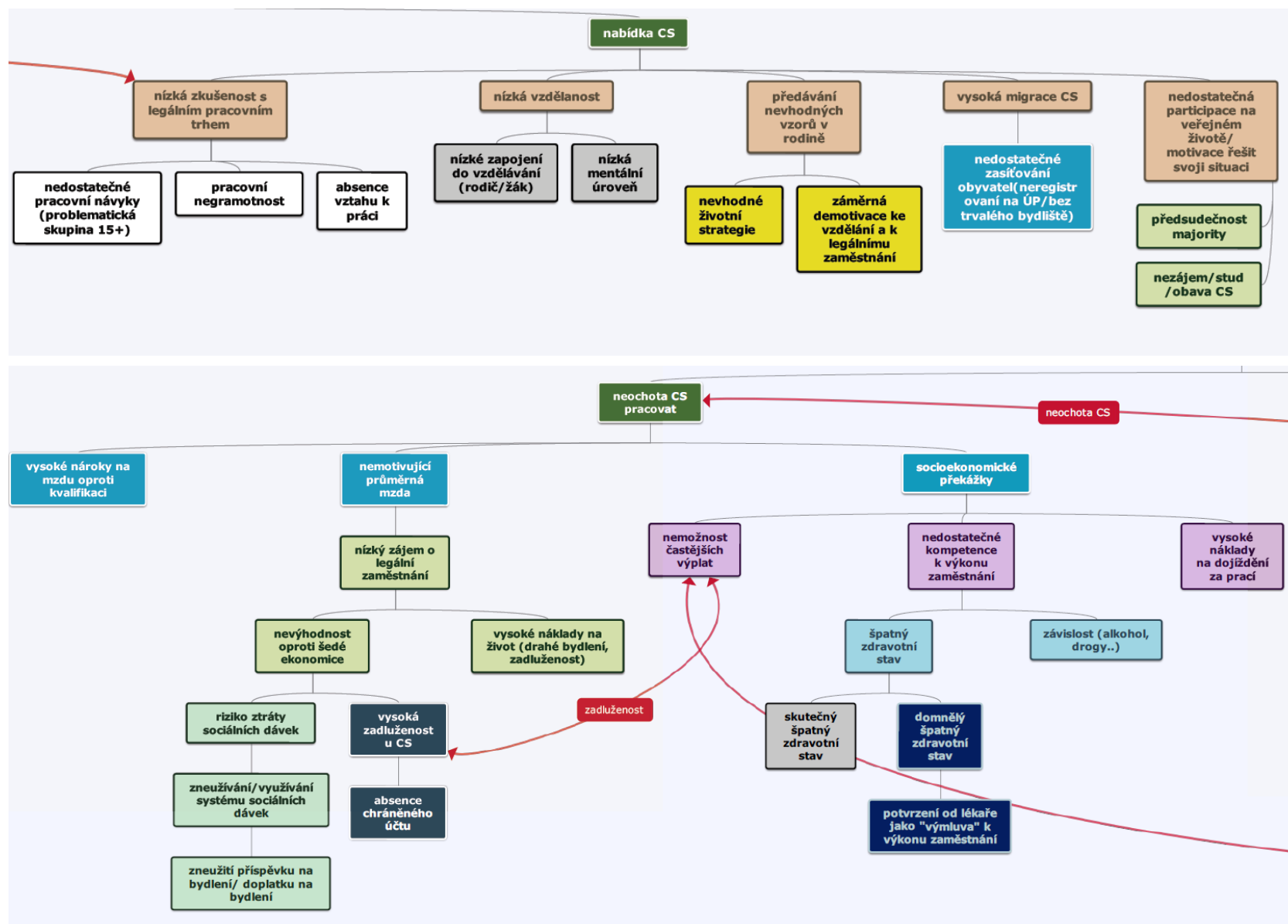


3. Schéma stromu problémů a příčin_zaměstnanost (Rotava)

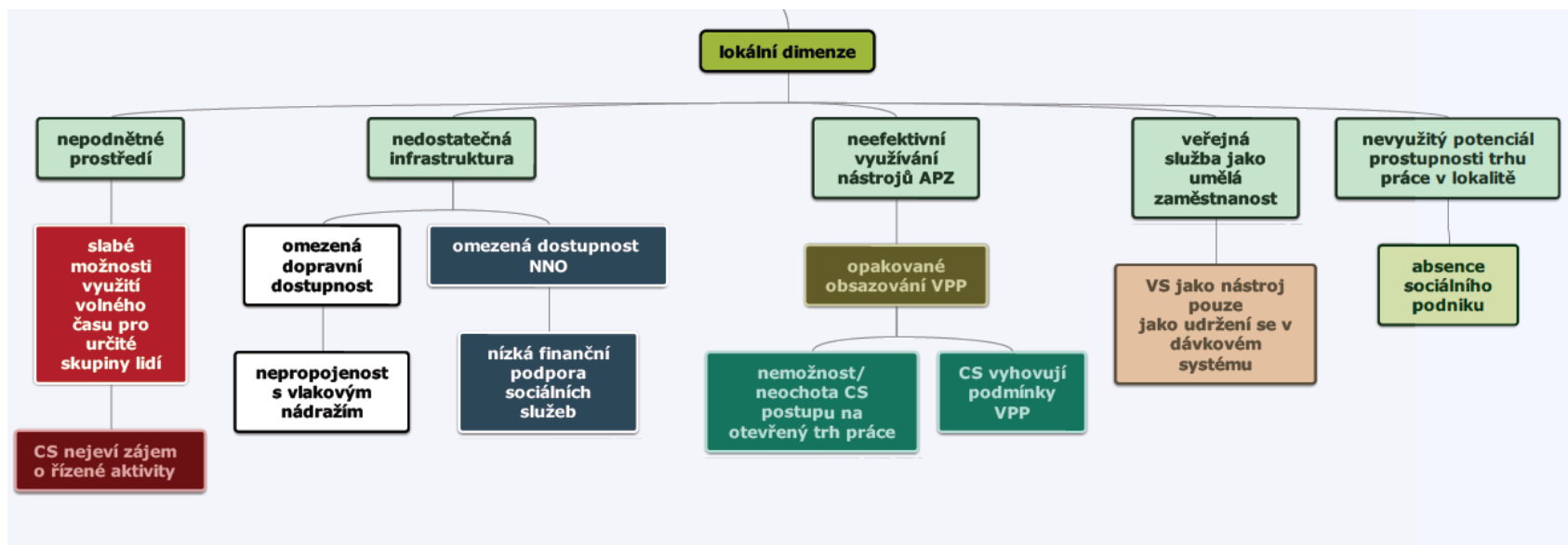
**VYSOKÝ PODÍL
DLOUHODOBĚ
NEZAMĚSTNANÝCH S
NÍZKÝM VZDĚLÁNÍM
ČI BEZ VZDĚLÁNÍ**



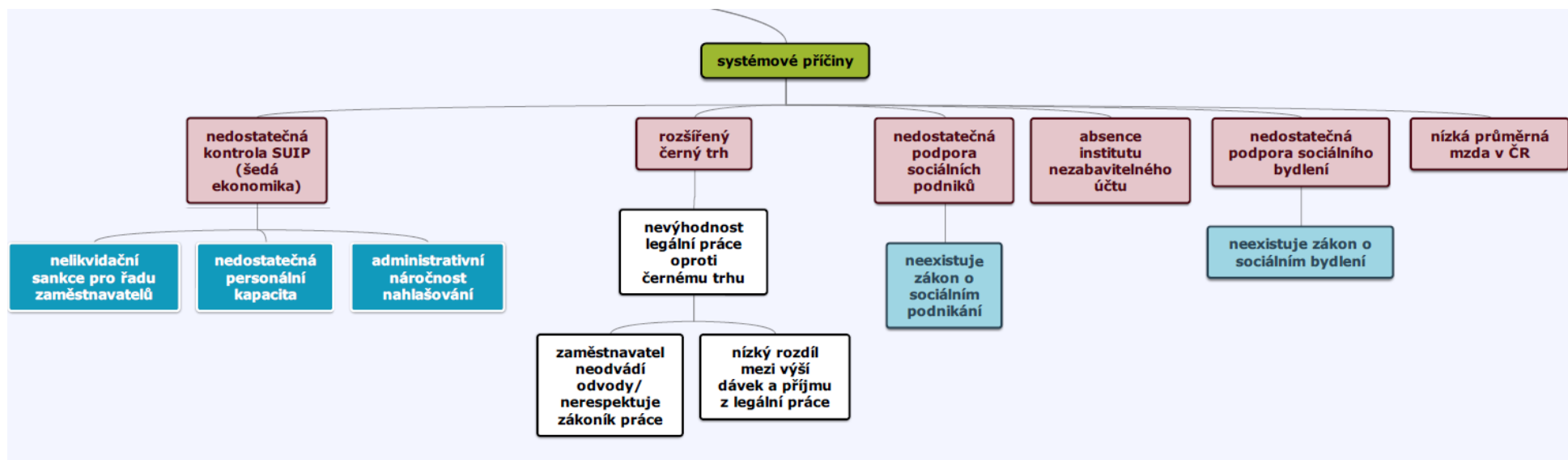
příčiny na straně cílové skupiny_zaměstnanost



Příčiny na straně lokální dimenze_zaměstnanost

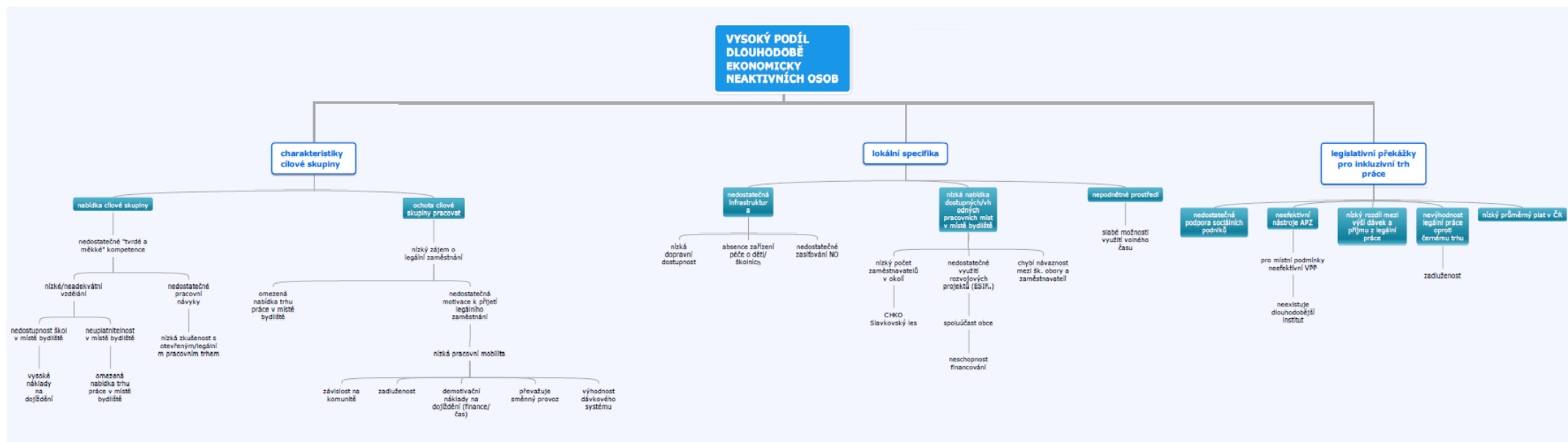


příčiny na straně legislativy (systémové příčiny)_zaměstnanost

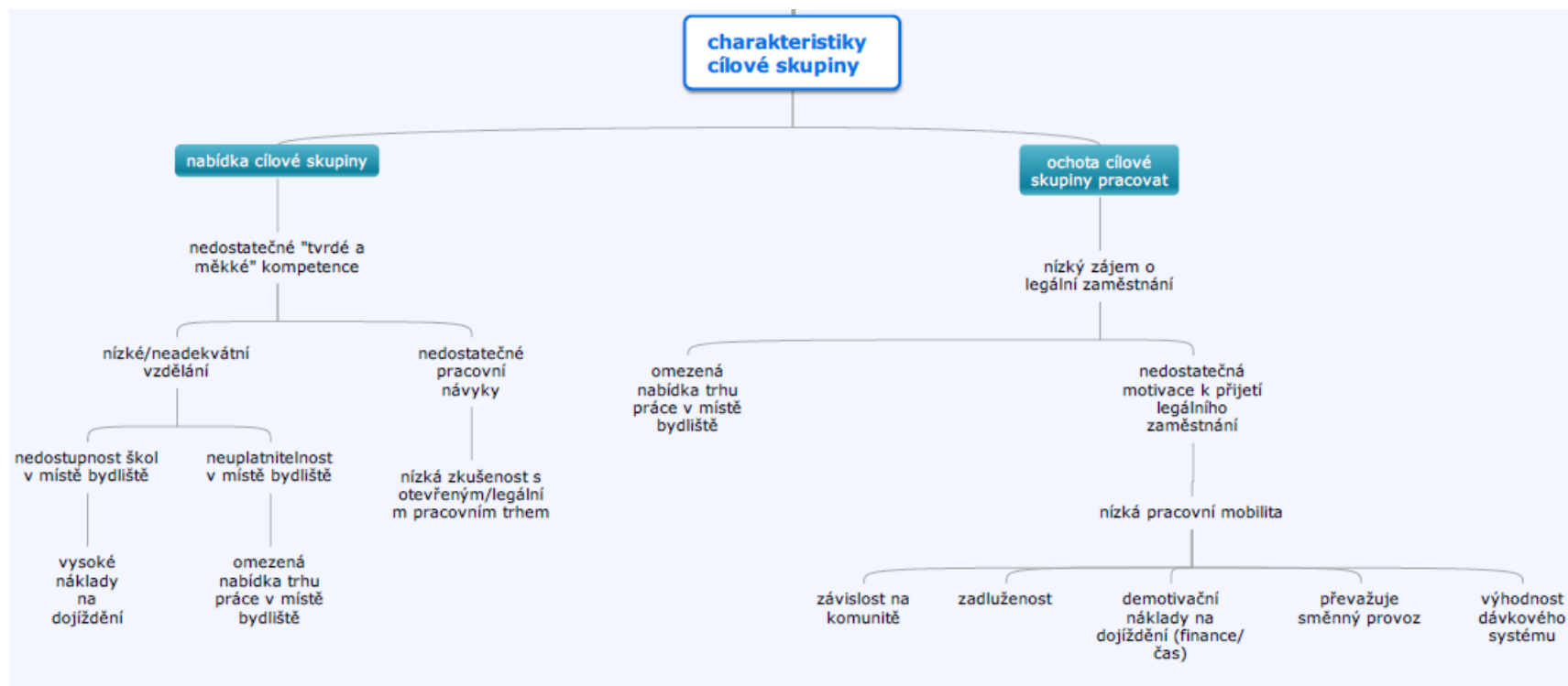


4. Schéma stromu problémů a příčin_změstnanost (Nová Ves)

**VYSOKÝ PODÍL
DLUHODOBĚ
EKONOMICKY
NEAKTIVNÍCH OSOB**

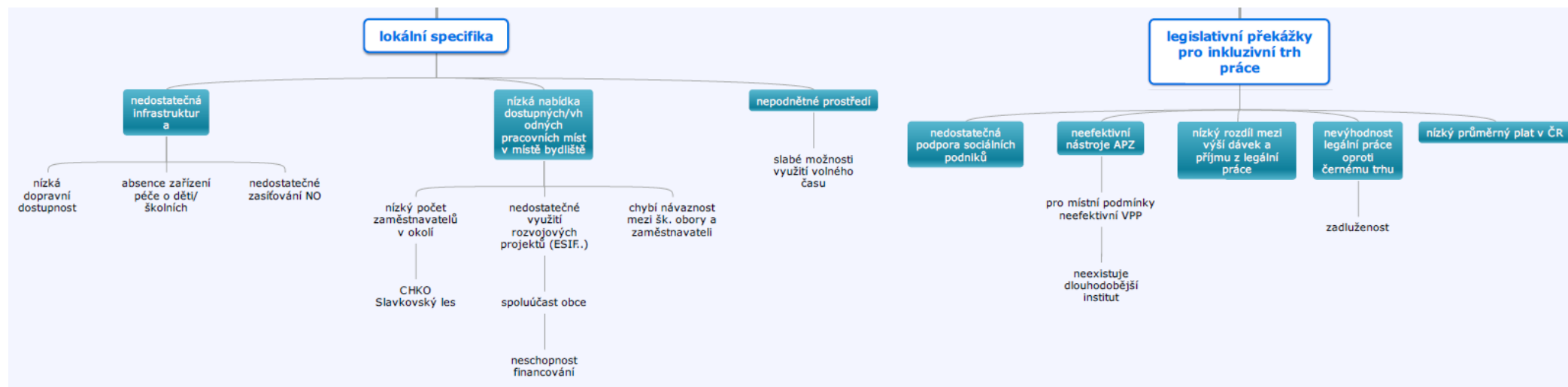


příčiny na straně cílové skupiny_zaměstnanost

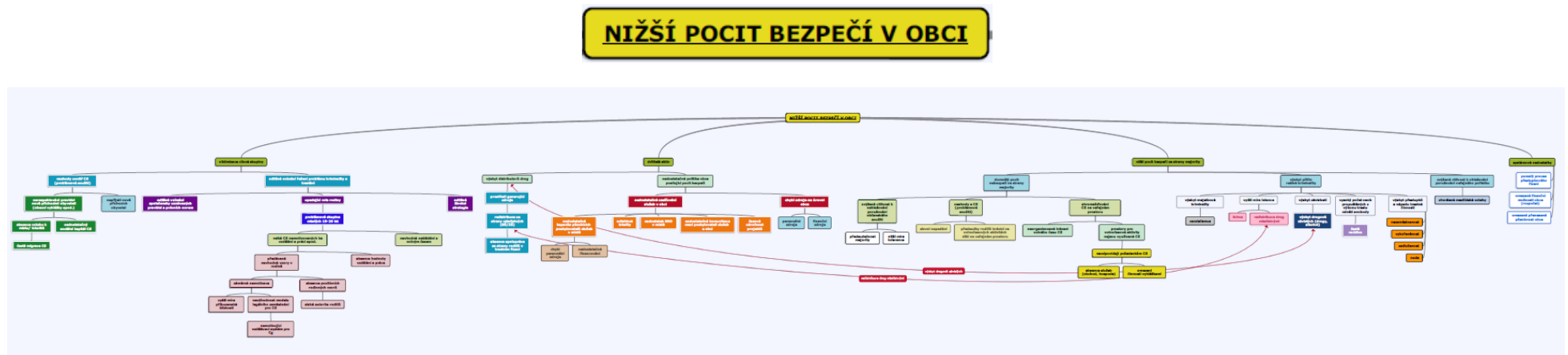


Příčiny na lokální úrovni (lokální specifika)_zaměstnanost

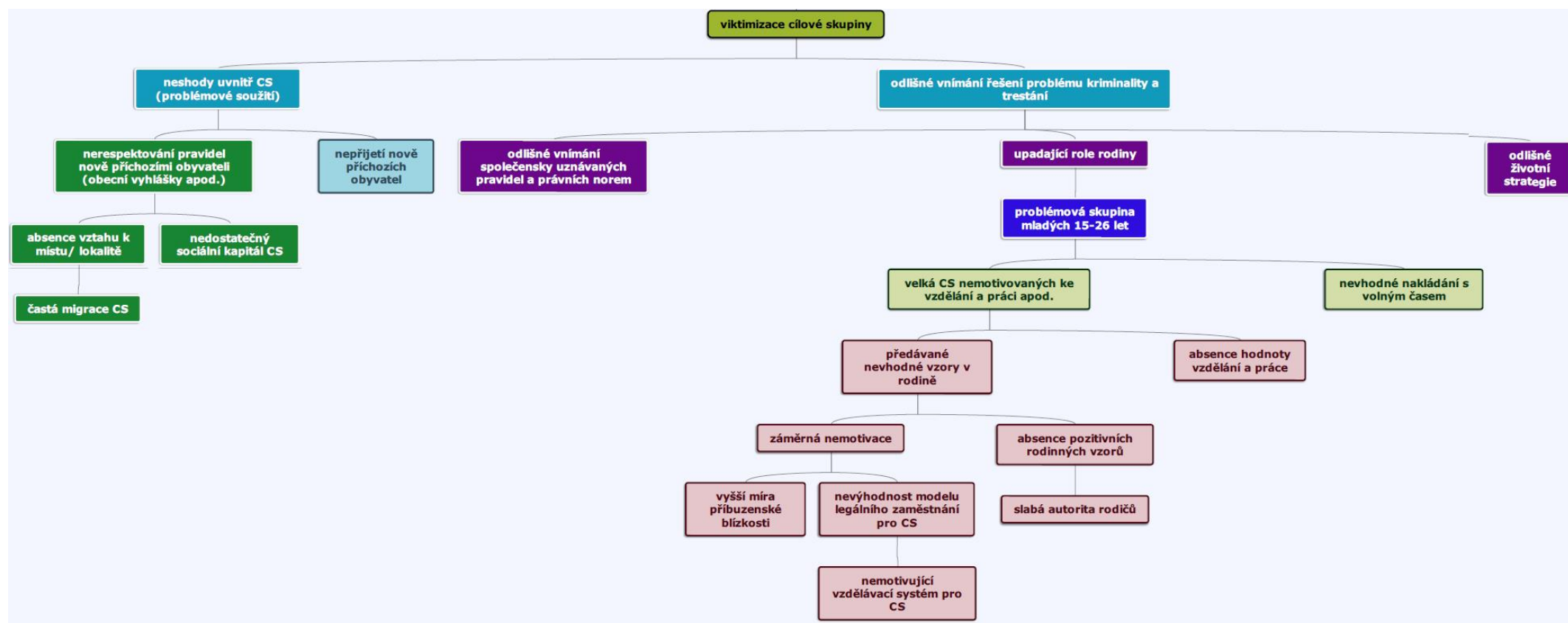
Příčiny na straně legislativy (legislativní překážky pro inkluzivní trh práce)_zaměstnanost



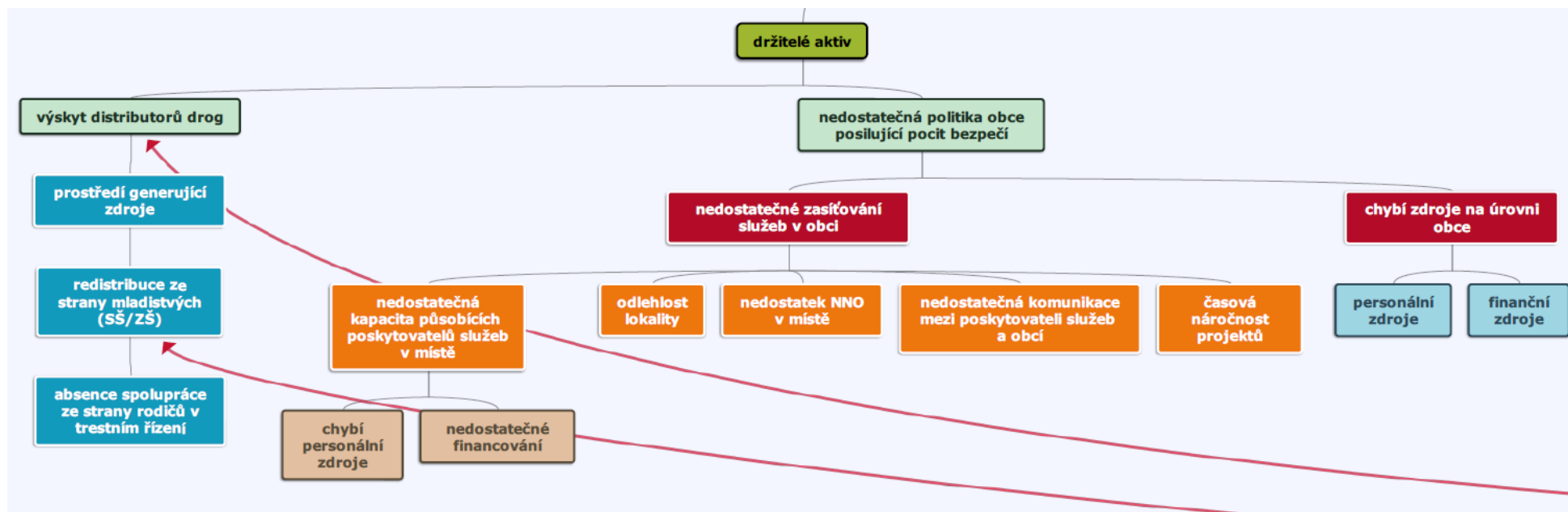
5. Schéma stromu problémů a příčin_prevence rizikového chování a kriminality (Rotava)



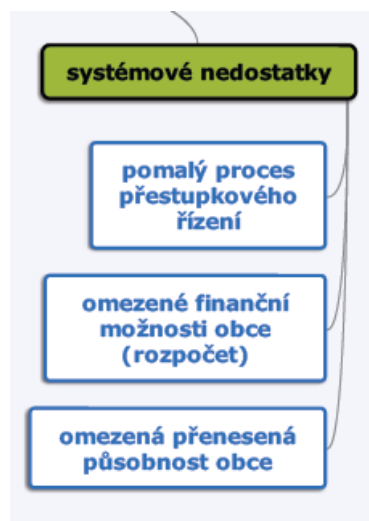
Příčiny na straně cílové skupiny (viktimizace cílové skupiny)_ prevence rizikového chování a kriminality



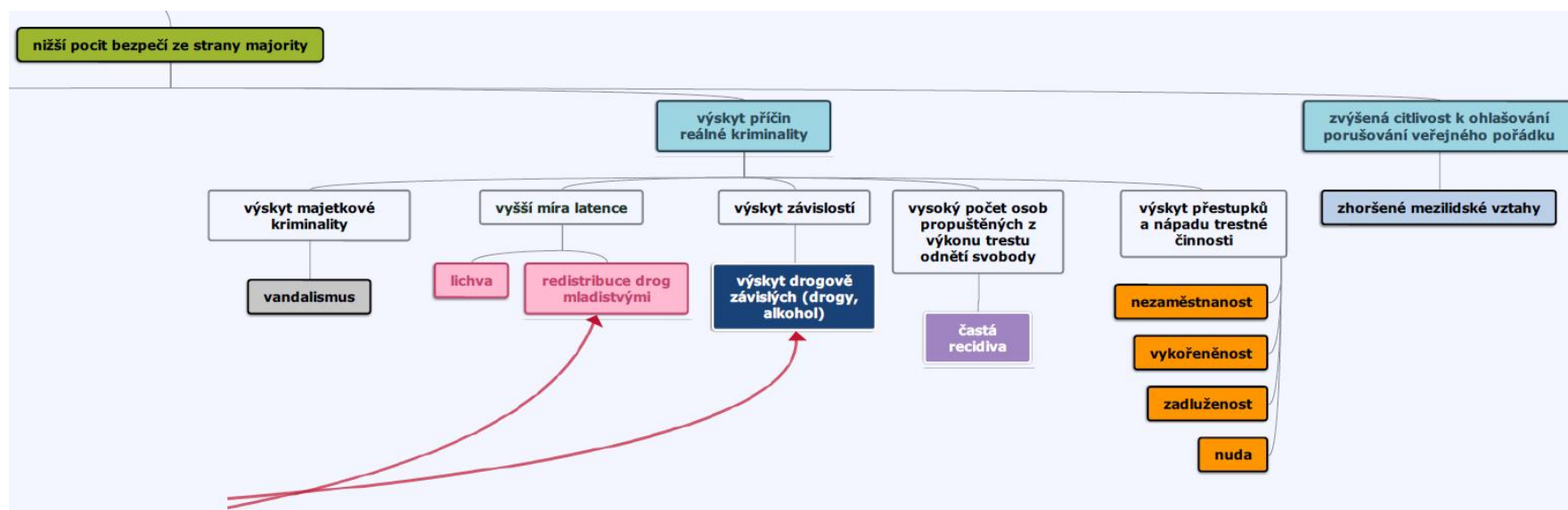
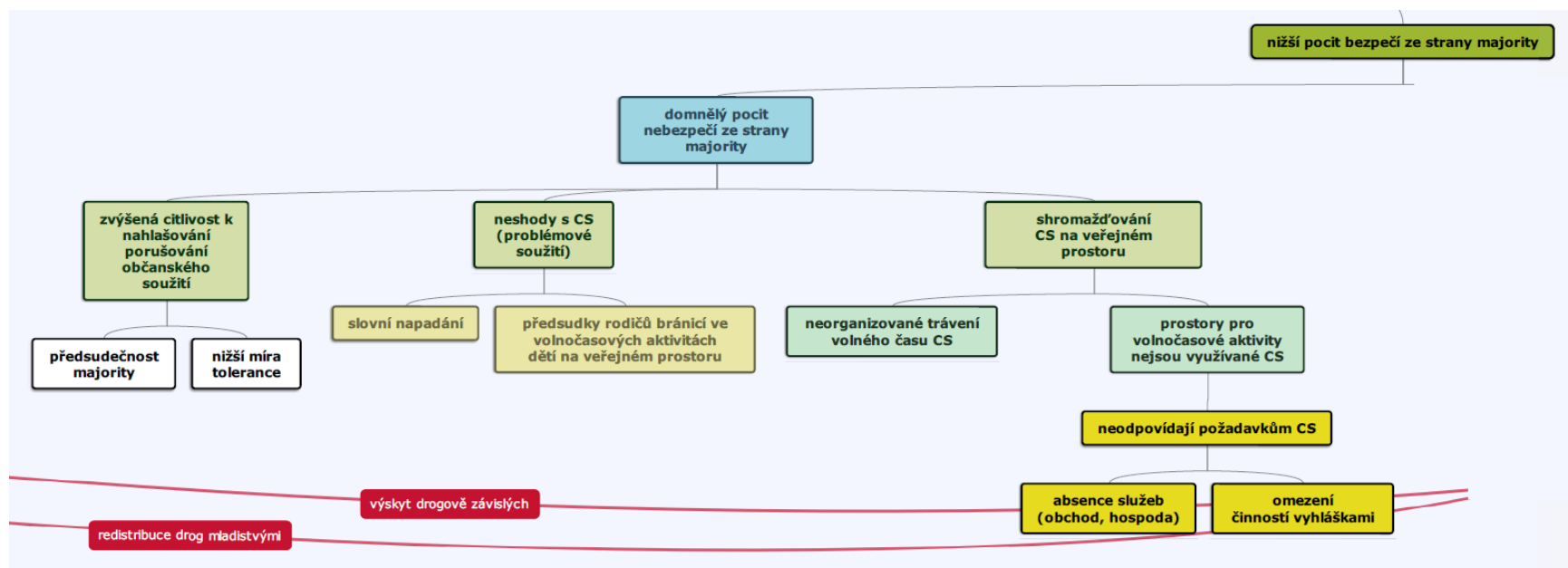
Příčiny na straně držitelů aktiv_prevence rizikového chování a kriminality



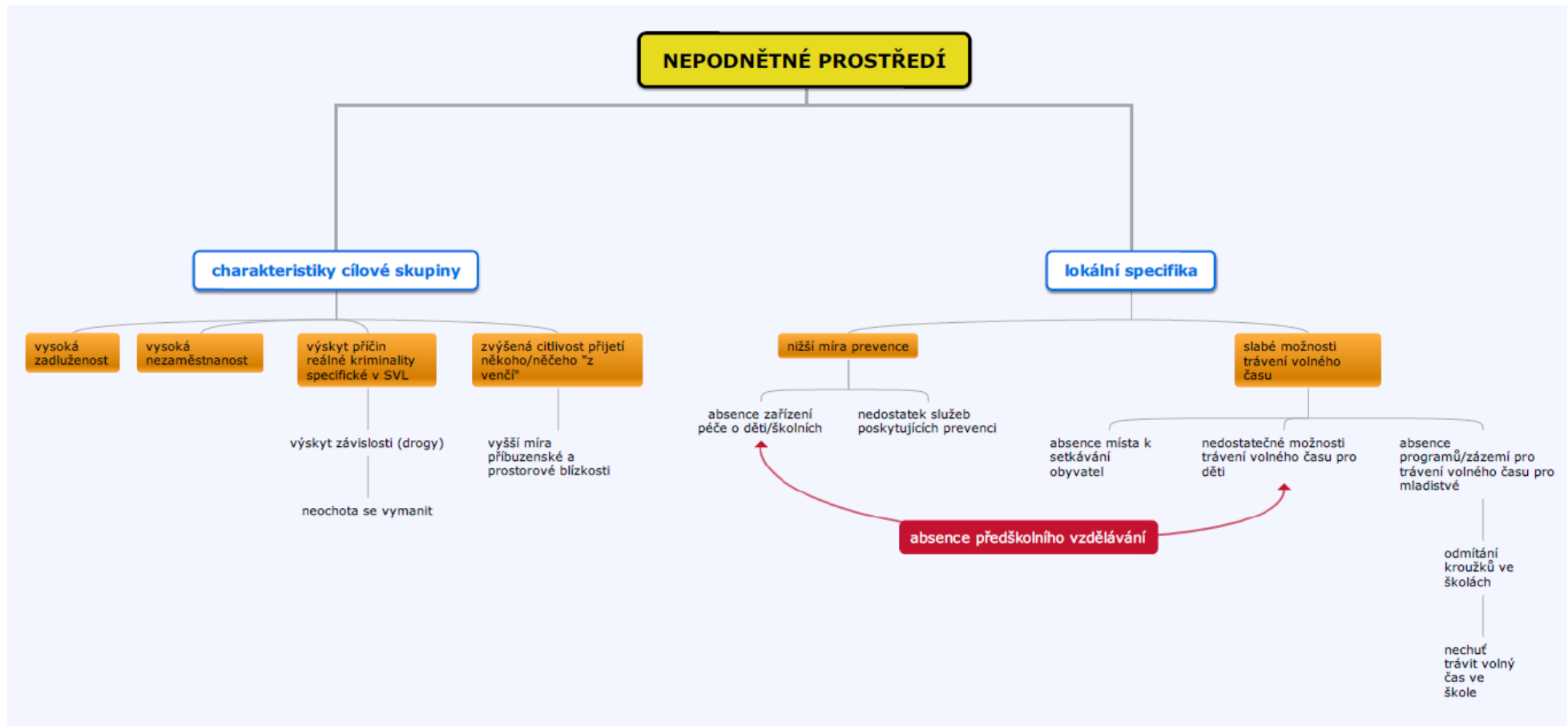
Příčiny na straně legislativy (systémové nedostatky)



Příčiny na lokální úrovni (nižší pocit bezpečí ze strany majority)_prevence rizikového chování a kriminality



6. Schéma stromu problémů a příčin_prevence rizikového chování a kriminality (Nová Ves)



Obec Nová Ves 200, PSČ 364 64 Bečov nad Teplou, okres Sokolov

U s n e s e n í č.6/2018 z řádného zasedání zastupitelstva obce Nová Ves dne 26.09.2018

Obecní zastupitelstvo

A. SCHVALUJE

1. Program schůze a ověřovatele zápisu a usnesení p. Brandejského a p. Altmanna
2. Strategický plán sociálního začleňování města Rotava a obce Nová Ves 2018 - 2021.

Ověřovatelé: p. Altmann

p.Brandejský:

Ing. Pavel Straka

starosta



Město Rotava

Michal Červenka, starosta města Rotava

Sídliště 721, 357 01 Rotava, tel.: +420 359 574 140

e-mail: starosta@rotava.cz, www.rotava.cz, IČDS: w4th7kv

V Rotavě dne 24. ledna 2019

Výpis usnesení

z IX. zasedání Zastupitelstva města Rotava ze dne 31. prosince 2018, které se konalo v zasedací místnosti v přízemí Městského úřadu Rotava

Usnesení č. 217/12/18

ZM na základě předložené důvodové zprávy – samostatného Strategického plánu sociálního začleňování města Rotava a obce Nová Ves 2018-2021 projednalo a souhlasí s tímto strategickým plánem sociálního začleňování.

Michal Červenka
starosta města

- 1 -

Telefon: 359 574 130
e-soudatelnost: mualatuna@rotava.cz
IČDS: w4th7kv

Bankovní spojení:
ČS A.s., Sokolov Sokolov
č.ú. 19 - 05621553690000

IČ: 00258551
DIČ: CZ00258551
www.rotava.cz

Vyjádření Agentury pro sociální začleňování k Strategickému plánu města Rotava a obce Nová Ves pro období 2018 – 2021.

(schváleného v Nové Vsi dne 26. 9. 2018 a v Rotavě dne 31. 12. 2018)

<i>Kritérium</i>	<i>Komentář</i>
Účinnost / úspěšnost předchozího strategického plánu	Rotava a Nová Ves uzavřely memorandum o spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování (Agentura) v lednu 2017. V následujícím období vznikl Strategický plán sociálního začleňování města Rotava a obce Nová Ves pro období 2018 – 2021. Žádný předchozí plán nebyl zpracován vzhledem k délce spolupráce mezi Rotavou, Novou Vsí a Agenturou pro sociální začleňování.
Soulad strategického plánu se strategickými dokumenty ČR v oblasti sociálního začleňování a se souvisejícími dílčími politikami, strategiemi a plány	Cíle a opatření obsažená v SPSZ jsou v souladu se Strategií sociálního začleňování 2014 – 2020 a se Strategií boje proti sociálnímu vyloučení 2016 – 2020. Strategický plán je provázán se Strategickým plánem rozvoje města Rotava na období 2015 – 2020. Provázanost se týká zejména priorit a cílů v oblastech prevence kriminality, bezpečnosti a sociálního bydlení. Plán je v souladu také se Střednědobým plánem rozvoje sociálních služeb v Karlovarském kraji na období 2018 -2020. Krom daného text vychází také z těchto národních koncepčních materiálů: Strategie romské integrace 2015–2020; Národní strategie rozvoje sociálních služeb na roky 2016–2025; Koncepce bydlení ČR do roku 2020; Koncepce sociálního bydlení do roku 2025; Strategie prevence kriminality v ČR na léta 2016 až 2020; Národní strategie primární prevence rizikového chování dětí a mládeže na období 2013–2018;; Národní strategie protidrogové politiky na období 2010 až 2018; Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020, aj.
Kvalita procesu strategického plánování	Do procesu strategického plánování byli v souladu s metodikou KPSVL zapojeni zástupci místní, regionální i státní správy, místních institucí, nestátních organizací, soukromých subjektů a osob s dobrou znalostí sociálně vyloučených lokalit. Jednání lokálního partnerství i tematických pracovních skupin a ad hoc místních pracovních skupin probíhalo na bázi rovnosti, včetně rozhodování. Zapojení sekundární cílové skupiny bylo zajištěno zjišťováním názorů prostřednictvím vstupní analýzy, terénních pracovníků NNO a pracovníků sociálního odboru. Lokální partnerství i pracovní skupiny se podílely na tvorbě analytické části, návrhu priorit, definici cílů a opatření SPSZ a sběru kvantitativních dat.

Kvalita zpracování strategického plánu	Text SPSZ je zpracován dle osnovy formuláře daného aktuální metodikou KPSVL. Je uvedena analytická část s celkovým popisem situace v lokalitě a principů sociálního začleňování, podoby lokálního partnerství a pracovních skupin. V návrhové části jsou podrobně rozpracovány obecné a specifické cíle a aktivity, včetně odpovědných subjektů, termínů realizace a výstupů. Implementační fáze popisuje role jednotlivých partnerů v realizaci SPSZ a nástroje monitoringu plnění. Součástí je i podrobný rozpis nákladů na jednotlivá opatření provázaných se zdroji relevantních OP.
Respektování intervenční logiky (dodržení principu „problém-příčina-návrh řešení“)	SPSZ respektuje intervenční logiku strategického plánování. V analytické části je podrobně popsána míra sociálního vyloučení a definovány příčiny problémů v Rotavě a Nové Vsi pro jednotlivé oblasti podléhající strategickému plánování. Identifikované nedostatky a potřeby se odrážejí v navržených obecných a specifických cílech, včetně výstupů jejich naplnění. Implementační fáze popisuje způsob realizace jednotlivých opatření a jejich monitoring.
Dopady strategického plánu	SPSZ obsahuje popis žádoucího stavu, ke kterému má strategický plán přispět včetně jeho dopadů na cílovou skupinu. Tento popis je kvantifikován formou předpokládaných realizovaných opatření, počty podpořených osob a zavedených služeb a aktivit.
Způsobilost strategického plánu pro čerpání dotací v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám	Cíle, opatření a cílové skupiny obsažené v SPSZ odpovídají cílům, podporovaným aktivitám a cílovým skupinám příslušných operačních programů zařazených do KPSVL. Čerpání z operačních programů zařazených do KPSVL je ve strategickém plánu přehledně zpracováno do tabulek umožňujících stanovení alokací ve výzvách.
Celkový komentář	SPSZ Rotava a Nová Ves odpovídá principům a metodice KPSVL, navazuje na relevantní strategické dokumenty a je obsahově provázán s příslušnými operačními programy. Agentura pro sociální začleňování DOPORUČUJE Strategický plán sociálního začleňování Rotava a Nová Ves k financování v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám.

Vyjádření za Agenturu pro sociální začleňování, Oddělení regionálního centra západ, zpracovala:

Bc. Adéla Srbecká
Funkce: lokální konzultantka ASZ

Schválil: Mgr. David Beňák, DiS.
Funkce: ředitel Odboru pro sociální začleňování (Agentura)

Dne:

Podpis: